

El fenómeno de la corrupción en México y en el Mundo y el nuevo paradigma del Gobierno Abierto

Cátedra Universitaria en Transparencia
BUAP Puebla

Paola Palacios

**Coordinadora de Programa de Transparencia Mexicana y
Representante del Comité Coordinador de la Sociedad Civil en el
Secretariado Técnico Tripartita de la Alianza para el Gobierno
Abierto (AGA)**

19 de marzo de 2014

- **Transparencia Mexicana una organización de la sociedad civil sin fines de lucro** que enfrenta el problema de la corrupción desde una perspectiva integral, a través de políticas públicas y actitudes privadas que vayan más allá de la consigna política, para generar cambios concretos en el marco institucional y en la cultura de la legalidad en México www.tm.org.mx
- Fue fundada en 1999 y es **capítulo nacional de Transparencia Internacional**, organización internacional con amplia experiencia en el combate a la corrupción www.transparency.org
- Trabajamos con los tres niveles de **gobiernos, sector privado, academia** y otras **OSC** para impulsar la agenda **anticorrupción**

Agenda de la presentación

1. La corrupción en México y en el mundo
 - ¿Cómo nos ven?
 - Experiencia de los hogares mexicanos - INCBG
2. ¿Qué se puede hacer frente a la corrupción?
3. El nuevo paradigma de Gobierno Abierto
4. Alianza para el Gobierno Abierto en México

¿CÓMO NOS VEN?

Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) 2013

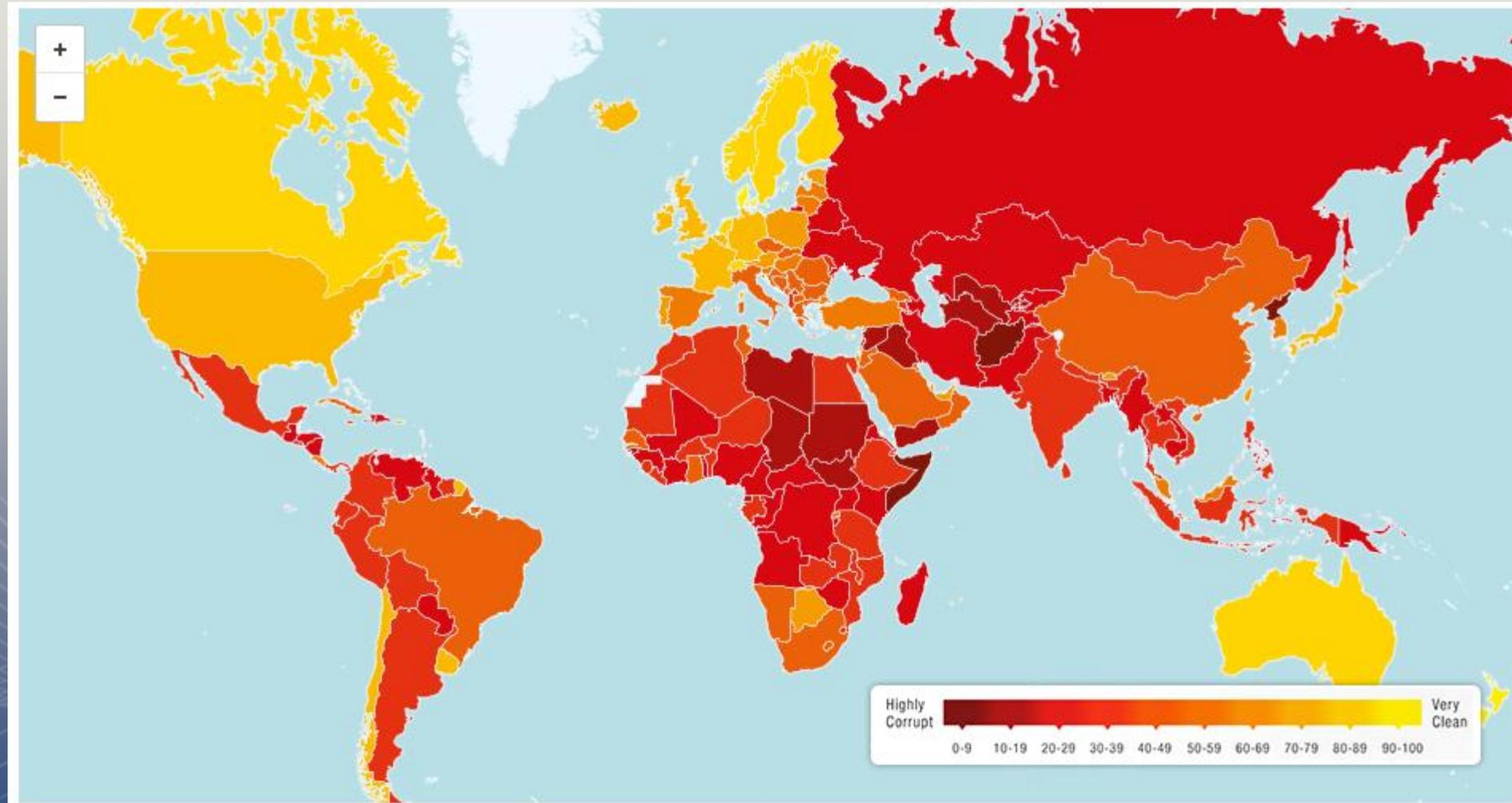


<http://cpi.transparency.org/cpi2013/>

- El IPC es el **índice** de corrupción **más usado** en el **mundo**, se publica desde 1995
- **Índice compuesto** de combinación de evaluaciones y encuestas sobre corrupción
- En 2013, se evaluaron **177 países** a través de **13 fuentes**
- **0** equivale al nivel **más alto** de corrupción y **100** al **más bajo**

IPC 2013

#stopthecorrupt



IPC 2013: Resultados México

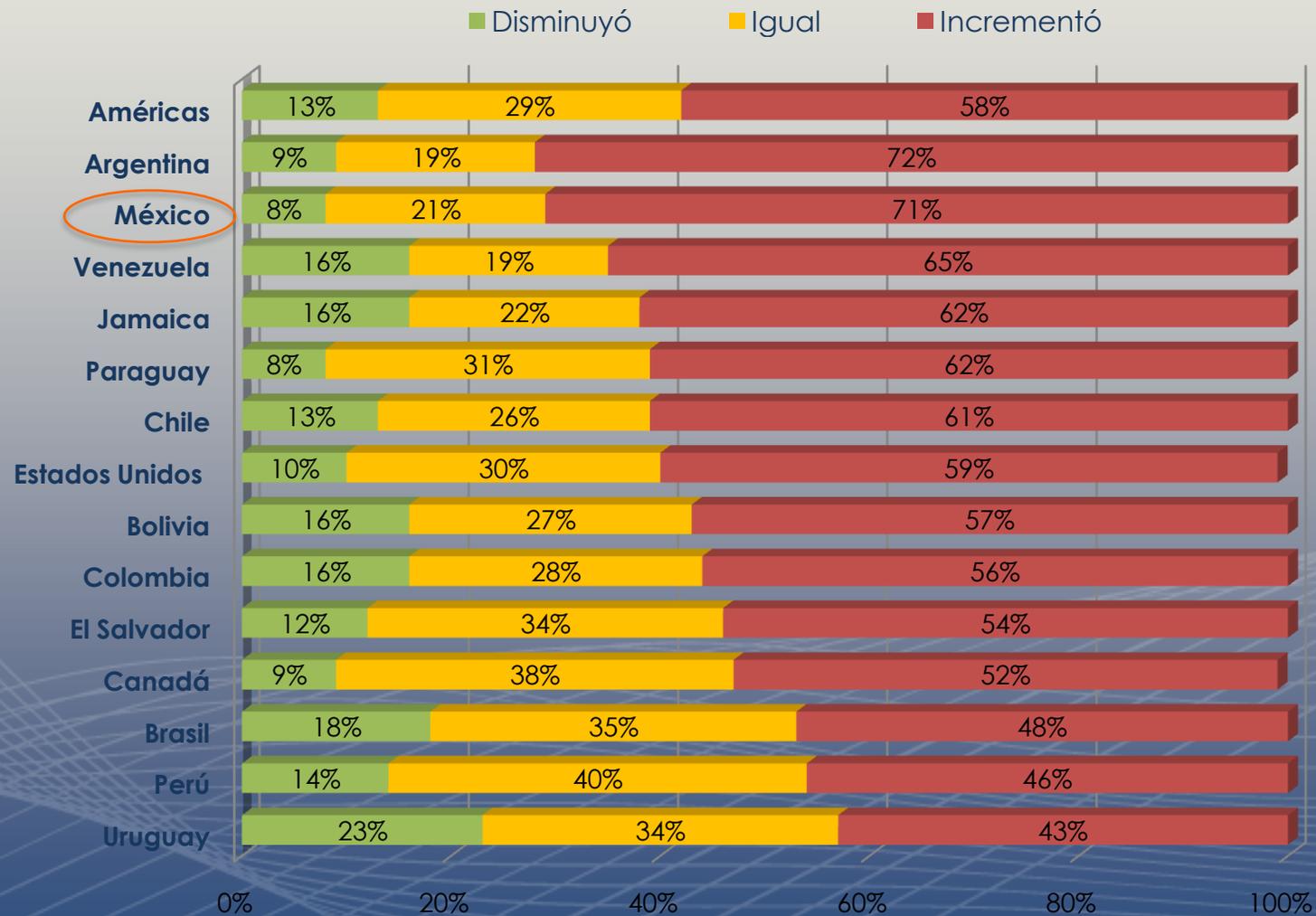


Comparativo del Índice de Percepción de la Corrupción 2013 entre países que forman parte del continente americano				
Posición global	Posición América	País	Puntuación 2012	Puntuación 2013
9	1	Canadá	84	81
19	3	Uruguay	72	73
19	3	Estados Unidos	73	73
22	5	Chile	72	71
72	13	Brasil	43	42
83	14	El Salvador	38	38
83	14	Perú	38	38
94	18	Colombia	36	36
106	22	Argentina	35	34
106	22	Bolivia	34	34
106	22	México	34	34
123	25	Guatemala	33	29
160	31	Venezuela	19	20

Fuente: Índice de Percepción de la Corrupción 2013, Transparencia Internacional. Elaborado por Transparencia Mexicana

¿CÓMO NOS VEMOS?

En los últimos 2 años ¿Cómo ha cambiado el nivel de corrupción en el país?



Fuente: Barómetro Global de Corrupción 2013

Barometro Global de Corrupción 2013



<http://www.transparency.org/gcb2013>

- Encuesta a **114,000 personas en 107 países**, entre ellos México
- **36/107 países** opinan que la **policía** es la **más afectada por la corrupción**
- **51/107 países** opinan que los **partidos políticos** se encuentran en **segundo lugar**

Instituciones percibidas con más corrupción en México

Institución	Porcentaje de los que respondieron "extremadamente corrupto"
Policía	73%
Partidos políticos	72%
Funcionarios públicos	67%
Poder Judicial	58%
Poder Legislativo	57%
Medios de comunicación	32%
Sector privado y empresas	29%
Organizaciones religiosas	24%
Ejército	24%
Sistema educativo	23%
OSC	22%
Sector salud	22%

Fuente: Barómetro Global de Corrupción 2013

Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno (INCBG) 2010



<http://www.tm.org.mx/indice-nacional-de-corrupcion-y-buen-gobierno-incbg/>

- **Registra** frecuencia de **corrupción** en 35 **trámites** y **servicios** (3 niveles de gobierno)
- **Encuesta** a **16,000** hogares
- Datos desagregados por estado
- Facilita implementación de políticas públicas **anti-corrupción**

Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno 2010

Experiencia de los hogares mexicanos en 2010

- En 2010, se identificaron **200 millones de actos de corrupción** en el uso de servicios públicos provistos por autoridades federales, estatales, municipales, así como concesiones y servicios administrados por particulares. En 2007 fueron 197 millones de actos.
- En 2010, una “**mordida**” **costó a los hogares mexicanos** un promedio de **\$165.00**. En 2007 el promedio fue de \$138.00

Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno 2010

- En 2010, para acceder o facilitar los 35 trámites y servicios públicos medidos por TM se destinaron más de **32 mil millones de pesos** en “mordidas”. En 2007 este costo fue de 27 mil millones de pesos.
- En promedio, los hogares mexicanos destinaron **14% de su ingreso** a este rubro.
- Para los hogares con **ingresos de hasta 1 salario mínimo**, este impuesto regresivo representó **33% de su ingreso**.

El INCBG por entidad federativa 2001- 2010

	Entidad federativa	ICBG 2001	ICBG 2003	ICBG 2005	ICBG 2007	ICBG 2010
1	Baja California Sur	3.9	2.3	4.8	7.3	1.8
2	Durango	8.9	12.6	11.1	6.5	3.9
3	Nayarit	6.4	5.8	5.7	5.2	4.4
4	Aguascalientes	4.5	3.9	6.2	4.7	4.7
5	Yucatán	6.8	4.8	6.7	8.9	5
6	San Luis Potosí	5.7	10.2	6.6	6.8	5.6
7	Quintana Roo	6.1	3.7	9.4	5.8	5.9
8	Zacatecas	6.2	5.6	5.3	5.9	6.1
9	**Tamaulipas	6.3	5.1	6.8	9.2	6.5
10	Morelos	7.7	8.3	11.0	9.8	6.7
11	Querétaro	8.1	6.3	2.0	7.0	6.9
12	Veracruz	7.9	6.4	10.8	9.7	6.9
13	Chihuahua	5.5	5.7	7.4	8.7	7.1
14	**Baja California	5.7	6.0	6.9	8.8	7.1
15	Puebla	12.1	18.0	10.9	11.0	7.6
16	Guanajuato	6.0	8.9	5.2	5.1	7.6
17	Chiapas	6.8	4.0	2.8	7.1	7.6
18	Coahuila	5.0	4.4	6.5	8.4	8.3
19	Campeche	7.3	5.7	7.8	7.2	8.3
20	Michoacán	10.3	4.8	10.8	5.7	8.4
21	Sonora	5.5	4.5	5.2	6.0	8.4
22	Nuevo León	7.1	9.9	9.3	6.0	9.1
23	Sinaloa	7.8	5.5	6.6	8.1	9.9
24	Tlaxcala	6.6	7.8	10.0	11.7	10.2
25	Jalisco	11.6	6.5	7.2	8.8	10.3
26	Colima	3.0	3.8	7.0	3.1	10.4
27	Tabasco	8.5	6.9	13.6	9.7	10.8
28	Hidalgo	6.7	3.9	11.4	7.1	11.6
29	Oaxaca	7.4	6.8	8.1	6.4	13.4
30	Guerrero	13.4	12.0	11.1	8.0	16.0
31	Estado de México	17.0	12.7	13.3	18.8	16.4
32	Distrito Federal	22.6	13.2	19.8	12.7	17.9
	NACIONAL	10.6	8.5	10.1	10.0	10.3

El INCBG por trámite o servicio 2001- 2010

	Trámite o servicio	ICBG 2001	ICBG 2003	ICBG 2005	ICBG 2007	ICBG 2010
1	Pago de predial	1.6	1.4	0.3	0.3	0.692
2	Solicitar una beca para pagar algún tipo de estudios	-	-	1.5	0.7	0.744
3	Recibir correspondencia	3.8	3.2	2.2	1.5	0.836
4	Obtener la cartilla militar / exentar el servicio militar	3.9	3.0	3.0	2.0	1.544
5	Recibir apoyo o incorporarse a programas del gobierno como PROGRESA, PROCAMPO, leche, adultos mayores, etcétera	5.9	2.8	3.0	2.8	2.145
6	Conexión de teléfono	3.0	3.9	2.6	2.1	2.237
7	Obtener una ficha de inscripción a una escuela oficial	3.8	3.3	2.7	2.9	3.489
8	Introducción o regularización de servicios: agua, drenaje, alumbrado, pavimento, mantenimiento de parques y jardines,	8.5	6.3	6.1	6.1	5.020
9	Obtener un crédito o préstamo en efectivo para casa, negocio o automóvil en instituciones privadas	5.0	3.2	3.6	3.5	5.608
10	Obtener o acelerar el pasaporte en SRE	6.4	5.1	5.4	3.0	6.360
11	Obtener un crédito o préstamo en efectivo para casa, negocio o automóvil en instituciones públicas como el INFONAVIT	9.4	8.1	8.1	7.0	6.367
12	Conexión o reconexión de agua y/o drenaje de domicilio	10.8	8.6	7.7	7.7	6.734
13	Conexión o reconexión de luz a domicilio	10.7	8.3	9.4	9.9	7.066
14	Obtener constancias de estudios o exámenes en escuelas públicas	4.7	3.4	4.9	3.1	7.067
15	Obtener o acelerar actas de nacimiento, defunción, matrimonio o divorcio	10.0	7.9	6.7	6.6	7.117
16	Visitar a un paciente en un hospital fuera de los horarios permitidos	3.7	3.3	4.8	6.9	7.301
17	Ingresar a trabajar al Gobierno	-	-	6.2	6.1	7.424
18	Solicitar constancia de uso de suelo u otro trámite al Registro Público de la Propiedad	-	-	7.1	3.8	8.040
19	Atención urgente a un paciente o que éste ingrese antes de lo programado en una clínica u hospital	4.3	2.5	5.7	3.2	8.679
20	Obtener la licencia para conducir	14.5	11.9	10.9	10.6	9.159
21	Solicitar un permiso de instalación de un negocio o abrir un establecimiento	-	-	6.7	9.7	9.867

El INCBG por trámite o servicio 2001- 2010

	Trámite o servicio	ICBG 2001	ICBG 2003	ICBG 2005	ICBG 2007	ICBG 2010
22	Regularizar cualquier trámite de su vehículo: cambio de dueño, etcétera	12.0	9.3	11.6	10.9	10.407
23	Obtener una licencia o permiso de uso de suelo	10.1	9.2	9.8	10.0	11.327
24	Aprobar la verificación vehicular	14.5	11.5	13.3	17.1	12.984
25	Obtener una licencia o permiso de demolición, construcción o alineamiento y número oficial	16.8	13.2	13.9	15.1	13.072
26	Llevar o presentar un caso en un Juzgado	15.4	10.8	15.0	14.7	14.706
27	Obtener agua de la pipa de la delegación o municipio	12.9	11.3	10.7	14.9	15.301
28	Pedir al camión de la delegación o municipio que se lleve la basura	27.0	24.4	22.8	27.1	21.973
29	Trabajar o vender en la vía pública	18.7	16.0	23.4	17.5	22.919
30	Evitar la detención en el Ministerio Público / realizar una denuncia, acusación o levantar un acta / lograr que se le dé seguimiento a un	28.3	21.3	23.6	24.1	23.226
31	Recuperar su automóvil robado	30.3	26.0	28.9	24.0	24.644
32	Pasar sus cosas en alguna aduana, retén, garita o puerto fronterizo	28.5	25.8	31.3	28.8	28.306
33	Evitar que un agente de tránsito se lleve su automóvil al corralón / sacar su automóvil del corralón	57.2	53.3	60.2	50.1	59.689
34	Estacionar en la vía pública en lugares controlados por personas que se apropian de ellos	56.0	45.9	53.1	58.2	60.964
35	Evitar ser infraccionado o detenido por un agente de tránsito	54.5	50.3	50.0	56.2	68.036
	NACIONAL	10.6	8.5	10.1	10.0	10.3

¿QUÉ SE PUEDE HACER?

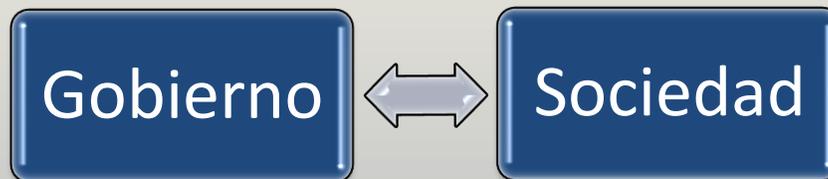
Transparencia Mexicana considera que México debe trabajar en diversos frentes de forma simultánea:

- Consolidar un auténtico **Sistema Nacional de Integridad**, que incluye la reforma constitucional en materia de acceso a la información pública pero que también requiere **fortalecer los órganos de fiscalización y control**, un **nuevo régimen de responsabilidades para los servidores públicos** y **mecanismos efectivos de rendición de cuentas**.
- Identificar buenas prácticas y experiencias exitosas de **control de la corrupción en cualquiera de los sectores público, privado y social que puedan generalizarse y replicarse en todo el país** .
- Transformar la **relación entre gobierno y sociedad mediante políticas de Gobierno y Parlamento Abierto**.

GOBIERNO ABIERTO, UN NUEVO PARADIGMA

Gobierno abierto es:

Una nueva relación



Ejemplos de gobierno abierto

FixMyStreet Report a problem Your reports All reports Local alerts Help mysociety DONATE OUR SITES

Brighton and Hove City Council

FixMyStreet is now available for local council websites. [Find out more.](#)

1 to 100 of 2018 [Next](#)

- Street light problems**
19:25, 18 Feb 2014 , last updated 20:01, Tuesday (fixed)
- 3 Lights out**
01:21, 13 Mar 2014 , last updated 16:17, Tuesday
- Recycling not collected**
22:59, Monday
- Mini-roundabout sign rotated 90 degrees**
17:28, 16 Feb 2014 , last updated 18:38, Sunday (fixed)
- New 20mph signs rotated 90 degrees**
17:21, 16 Feb 2014 , last updated 18:38, Sunday (fixed)
- Dog fouling**
17:45, Sunday
- Recycling not collected yet again**
20:47, 14 Feb 2014 , last updated 08:28, 15 Mar 2014 (fixed)

Get updates of problems in this council [Wards of this council](#)

bing © 2011 Microsoft © A.D. Navteq, Ordnance Survey

La Alianza para el Gobierno Abierto (Aga)

La Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) [Open Government Partnership](#) es una iniciativa multilateral a la que México se adhirió en septiembre del 2011, para mejorar el desempeño gubernamental a través de compromisos concretos que permitan avanzar en participación ciudadana, acceso a la información, rendición de cuentas y el uso de nuevas tecnologías de la información para fortalecer la gobernabilidad.

México en AGA

México fue uno de los ocho países fundadores de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) en 2011.

México se comprometió a:

- Aumentar la integridad pública
- Manejar más eficientemente los recursos públicos
- Aumentar la rendición de cuentas corporativas
- Mejorar los servicios públicos.

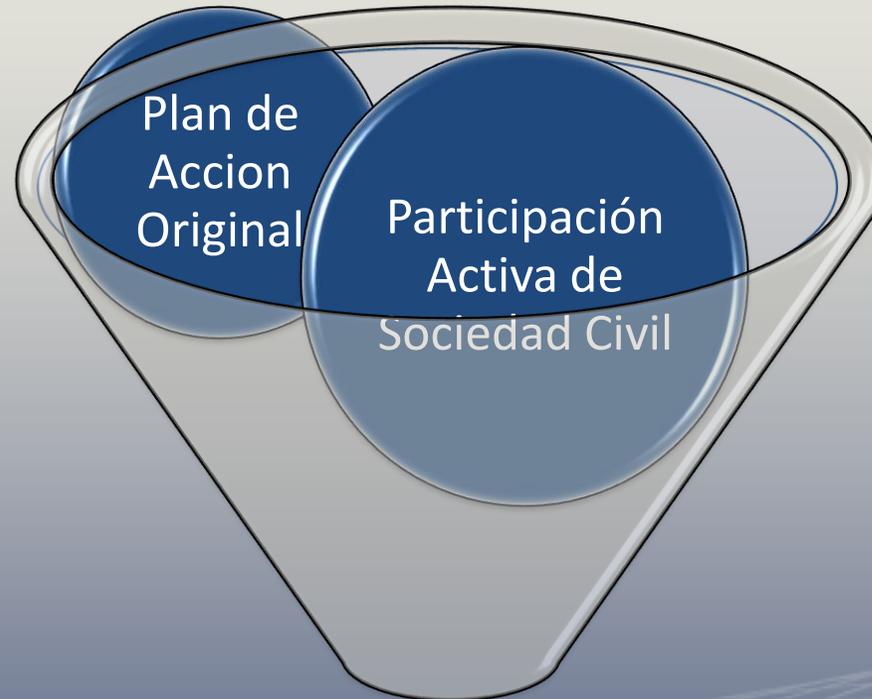
Organizaciones de la sociedad civil que participan en la Alianza para el Gobierno Abierto en México

- Artículo XIX
- CIDAC
- Cultura Ecológica
- Fundar
- Gesoc
- IMCO
- SocialTIC
- Transparencia Mexicana

Evolución de AGA en México



Proceso de Co-Creación del Plan de Acción 2011-2012



Plan de Acción Original (PAO) y Plan de Acción Ampliado (PAA) 2011-2012

Secretariado Técnico Tripartita (STT) ¿Cómo incorporó el gobierno a la sociedad civil?



- El proceso de construcción del plan de acción se condujo desde un STT
- Este arreglo fue resultado de una **revisión crítica que hicieran las organizaciones civiles** al plan de acción presentado en septiembre de 2011, en el cual no vieron reflejadas sus propuestas.
- El STT está integrado por un representante del **Gobierno Federal, uno del IFAI y uno de las OSCs.**
- Este STT sentó las bases de colaboración para los siguientes Planes de Acción de México.

Mecánica de trabajo

¿Cómo se dio seguimiento?

- Conjuntamente, desde el STT se definió una mecánica de trabajo que consistió en:



Establecer **CONTACTO DIRECTO** con áreas administrativas



Presentación de OBJETIVOS DE **AGA** y compromisos México a las Dependencias



Definición de **ACCIONES Y CALENDARIO** de reuniones entre OSC y dependencias

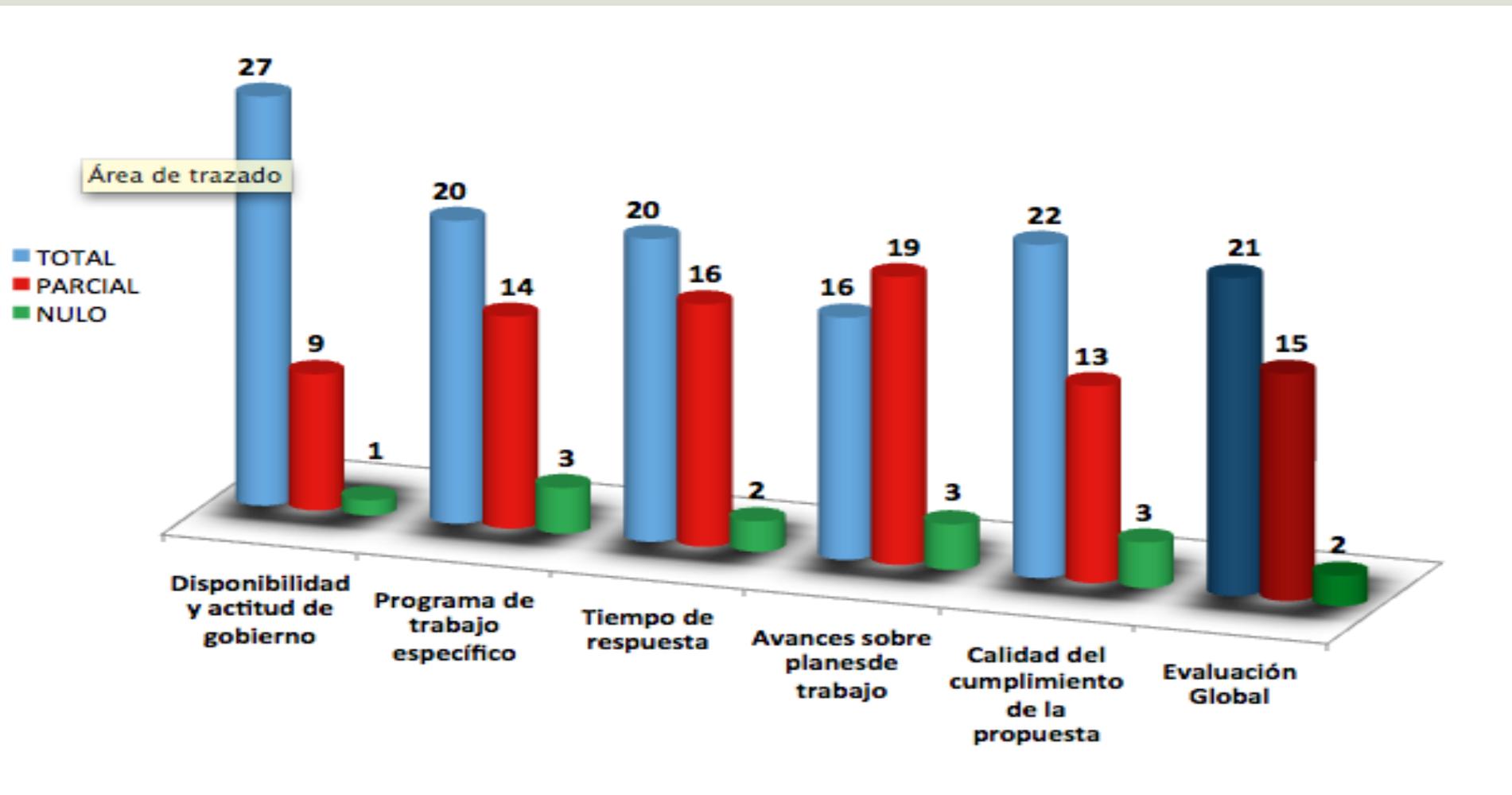


SEGUIMIENTO al proceso de cumplimiento en **formatos** previamente acordados

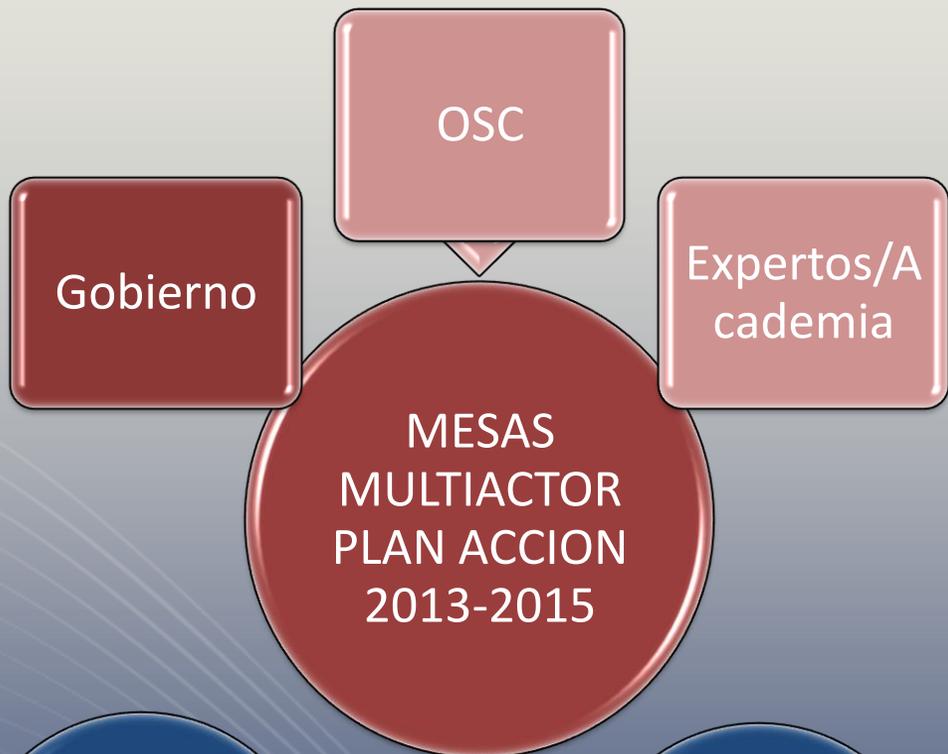


EVALUACIÓN de compromisos como cumplidos, parcialmente, no cumplidos

Resultados del PAA 2011-2012



Plan de Acción 2013-2015



9 mesas temáticas

- Compras Públicas
- Agenda Digital
- Competencia y fomento económico
- Política social
- Medio ambiente y cambio climático
- Infraestructura
- Transparencia presupuestaria y fiscal
- Justicia y seguridad
- Energía e industrias extractivas

Compromisos

17 resultado de las mesas



8 Gobierno Federal



1 insignia: desastres naturales (FONDEN)



26 compromisos a cumplir en 2015

Plan de Acción 2013-2015

- El Plan de Acción 2013 - 2015 consta de 26 compromisos, incluidos en cinco ejes prioritarios para el desarrollo del país:
 - Gobierno centrado en la ciudadanía
 - Presupuesto abierto y participativo
 - Datos abiertos para el desarrollo
 - Empoderamiento y participación ciudadana
 - Gobernanza de recursos naturales

Mecánica de Trabajo PA 2013-2015

PRESENTACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN

REUNIÓN DEPENDENCIA + OSC

DEPENDENCIA REALIZA PROYECTO DE RUTA CRÍTICA

OSC RETROALIMENTA PROYECTO DE RUTA CRITICA

REUNIÓN PARA DEFINIR RUTA CRITICA

SEGUIMIENTO PERIÓDICO

EVALUACIÓN/TABLERO DE CONTROL



Retos a futuro

- **“True-Partnership”**
 - Para la identificación y construcción de políticas públicas
 - Orientada a dar resultados que cambien la vida de las personas
- **Comunicar Mejor**
 - Al interior del gobierno
 - A otras organizaciones sociales y expertos
 - A nivel Internacional
 - Al ciudadano
- **Ampliar la agenda de gobierno abierto**
 - Subnacional
 - Legislativo



Lecciones aprendidas

- Durante la **transición presidencial**, la cohesión y solidez del grupo de sociedad civil contribuyó a transitar de manera exitosa el cambio.
- Simplificar el **proceso de seguimiento y evaluación** de compromisos

<http://www.aga.org.mx>

DATOS DE CONTACTO

Paola Palacios
Coordinadora de Programa
Transparencia Mexicana, A.C.
Capítulo Nacional de Transparencia
Internacional
(+52 55) 56594095, 56599991,
56599996 y 56594714
ppalacios@tm.org.mx
www.tm.org.mx
[@IntegridadMx](https://www.instagram.com/IntegridadMx)