

Cátedra Universitaria 2015: Transparencia y Rendición de Cuentas

“La rendición de cuentas en México”



30 de abril 2015



Lilia Vélez Iglesias

lilia.velez@iberopuebla.mx

twitter: @lvelezi

Vea usted, nuestro partido es respetuoso de la institución de la rendición de cuentas : nosotros ya nos rendimos y ahora solo falta sacar la cuenta porque somos varias puntas...



I. Marco conceptual

“Si los hombres fueran ángeles, no sería necesario ningún tipo de gobierno. Si los ángeles pudieran gobernar a los hombres, no se requerirían controles externos ni internos sobre el gobierno. Pero al ser diseñado un gobierno de hombres sobre hombres, la dificultad radica en los siguiente: primero se tiene que posibilitar al gobierno para controlar a los gobernados y, en seguida, obligar a ese mismo gobierno a controlarse a sí mismo. Una cierta dependencia ciudadana del gobierno es, sin duda, el control más natural, pero la experiencia ha enseñado a la humanidad la necesidad de otras precauciones adicionales”

James Madison

¿Qué es la rendición de cuentas?

- **Implica:**

- a) **Relación entre el Estado y la sociedad civil, en clave de derechos/obligaciones.**
- a) **Reconocer que el poder político no puede ser controlado por completo.**



¿Qué es la rendición de cuentas?

- Implica:

- a) Sujetar el poder no solo al Estado de derecho sino a la razón.

- b) En ese sentido es parte del proyecto de la Ilustración.



¿Qué es la rendición de cuentas?

Rendición + cuentas =

“La acción de evaluar, juzgar,
calcular, verificar colectivamente
algo”



“Compleja **red de mecanismos** que ciertas sociedades contemporáneas hemos construido con el objeto de **controlar** a los políticos y a los burócratas”
(Isunza, 2010)

Sistema de pesos y contrapesos en el modelo democrático



Elaboración: José Antonio Crespo (1996)

¿Qué es la rendición de cuentas?

Implica:

- 1) Un actor responsable y
- 2) Un actor que exige cuenta

(Isunza, 2010)



es problema de
alguien más

VS.



es mi
responsabilidad

Dimensiones de la rendición de cuentas

1. Informativa → Narración

2. Explicativa → Argumentación

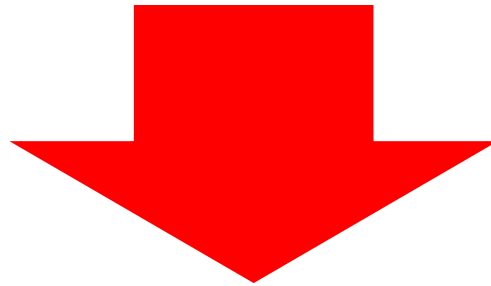
3. Exigitiva → Derechos

(Isunza, 2010)



Dimensiones de la rendición de cuentas

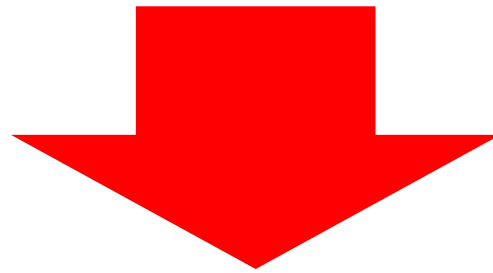
- 1. Informativa:** quien rinde cuentas narra lo hecho o dejado de hacer.



Transparencia y acceso a información sobre lo público son precondiciones para la rendición de cuentas

Dimensiones de la rendición de cuentas

2. Explicativa: el sujeto obligado a rendir cuentas ofrece razones y elabora juicios para justificar lo que hizo o dejó de hacer



Capacidad de argumentación y competencia comunicativa son fundamentales en esta etapa

Dimensiones de la rendición de cuentas

2. Exigativa: se reconoce lo que se hizo correctamente y se castiga lo que fue erróneo, utilizando mecanismo de penalización y castigo, así como de premio y recompensa.

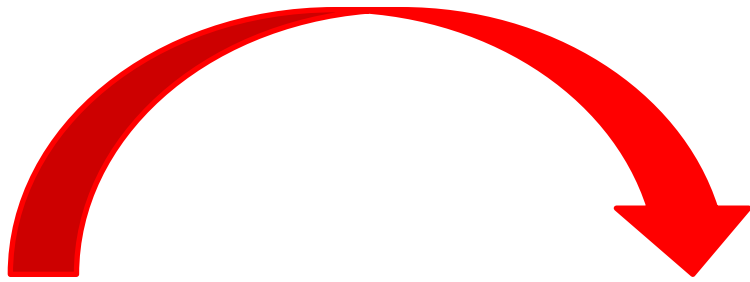
(Schedler citado por Isunza, 2010)



Neologismo que no corresponde ni a pedir ni a rogar, sino precisamente a exigir, esto es, “pedir imperiosamente algo a lo que se tiene derecho”

(RAE)

Palabra clave...



¿Qué es la rendición de cuentas?

Karl Deutsch:

“Afirmar que un individuo o grupo que ostenta el poder **es responsable** ante alguna persona o grupo, significa varias cosas a la vez. En primer lugar significa que existe un **canal de comunicación** por cuyo conducto se transmite señales acerca del comportamiento del actor responsable. En segundo, significa que sus **controladores están recibiendo e interpretando señales**, comparándolas con sus propias memorias relativas a sus acciones u omisiones que recompensarán o castigarán y dentro de qué límites.

¿Qué es la rendición de cuentas?

Karl Deutsch:

En tercero significa que sus controladores tienen un **canal** por cuyo conducto pueden aplicar efectivamente estas **recompensas o castigos** al actor que controlan, y que pueden actuar así y están motivados para ellos.”

(Citado por Crespo, 1995:20)

Tipos de responsabilidad

- 1. Responsabilidad legal:** “consiste en la aplicación de la ley a los gobernantes que la trasgredan en el ejercicio de su cargo, como corolario del principio democrático de que la ley es universal y está por encima de todos”
- 2. Responsabilidad política:** penaliza las malas decisiones políticas, es decir, aquellas decisiones que sin ser ilegales o ilícitas, afectan los intereses de la nación o de los ciudadanos, fundamentalmente por negligencia o incompetencia. (remoción, o “voto castigo”)
(Crespo, 1995)

Ejemplo: David Korenfeld



Ejemplo: David Korenfeld

Ejemplo: David Korenfeld



Ejemplo: David Korenfeld

La SFP le inició al funcionario un procedimiento por el uso de un helicóptero del organismo a su cargo, para fines privados

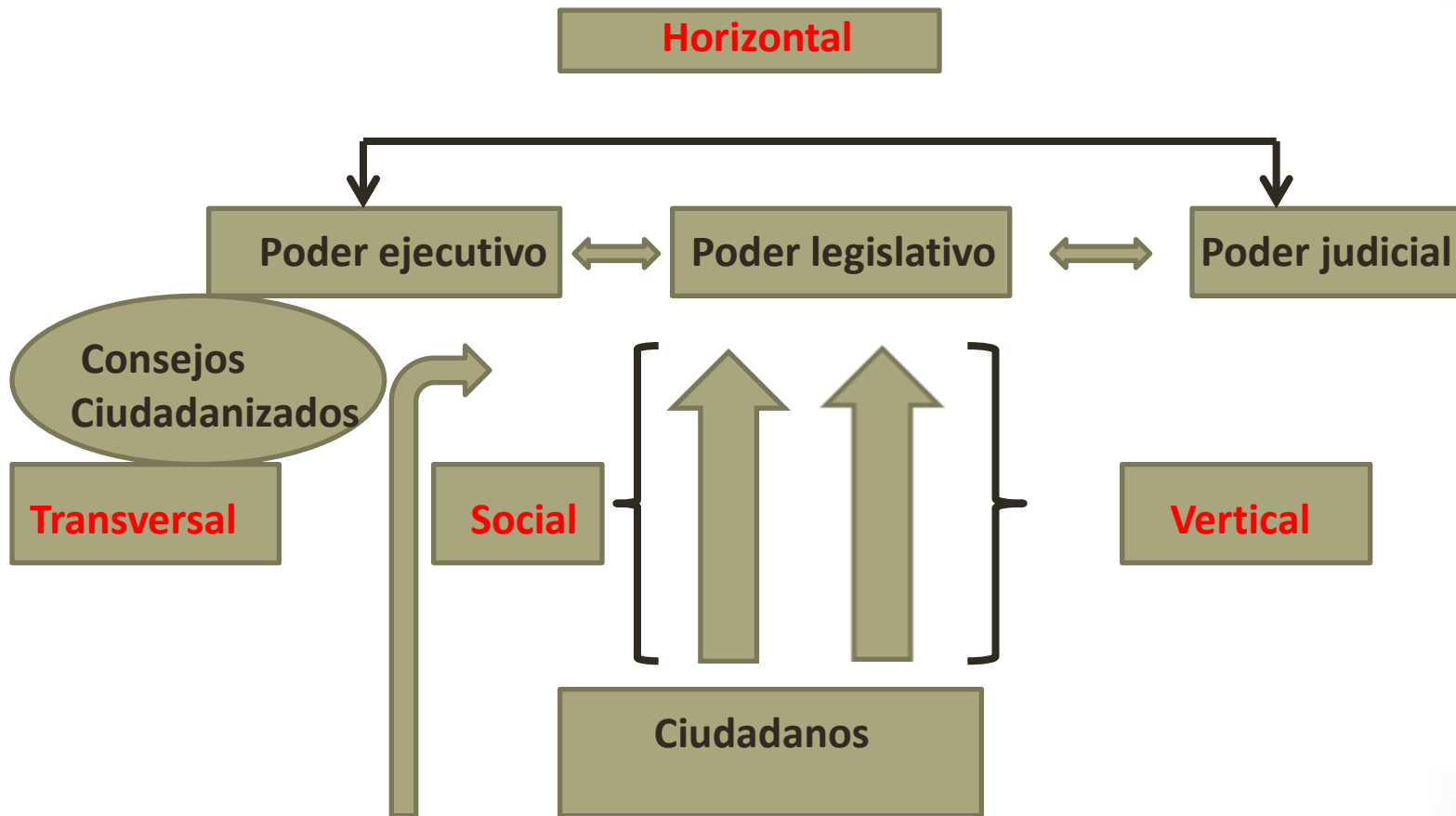
El pasado lunes, la Secretaría de la Función Pública (SFP) informó que David Korenfeld Federman se presentó en las oficinas de la Dirección General de Responsabilidades y Situación Patrimonial de esta dependencia, para ejercer su derecho de audiencia en los términos de ley.

La SFP señaló que esto es parte del procedimiento administrativo que se le inició al funcionario por el uso de un helicóptero del organismo a su cargo, para fines privados.

Ejemplo: David Korenfeld



Tipos de rendición de cuentas



Fuente: Isunza, 2010

Tipos de rendición de cuentas

Vertical: elecciones.

Horizontal: “agencias estatales que tienen la autoridad legal y están dispuestas a emprender acciones, en relación con otros actos u omisiones de otros actores.”

Social: control vertical, no electoral, basado en acciones y movimientos ciudadanos y en acciones mediáticas.

Transversal: es un mecanismo que si bien es una institución del Estado, está diseñado y funciona de manera que hunde sus raíces en la sociedad civil.



li. La rendición de cuentas en México

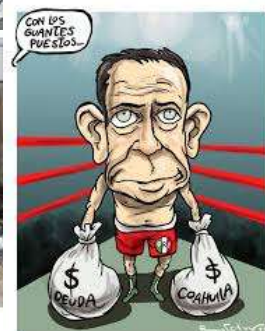
La rendición de cuentas en México

- El término se ha incorporado al discurso político, pero hay confusión conceptual y no materialización en la realidad.
- Largo proceso de democratización ha habido una transición electoral, pero no se ha construido un sistema eficaz de rendición de cuentas.



La rendición de cuentas en México

yo también
#YaMeCansé
de su ineptitud y cinismo
Y SÍ
#FueElEstado



La rendición de cuentas en México

“No hemos logrado articular una política integral, coherente y completa para que los gobernantes informen, expliquen y justifiquen cómo usan los dineros públicos, cómo toman sus decisiones, cómo responden ante los errores o fallas de las políticas o programas de cuyo diseño, implementación y gestión cotidiana son responsables”

(Red por la Rendición de Cuentas, 2014)

La rendición de cuentas en México

Diagnóstico:

- 1) Se reconocen avances en políticas de transparencia, acceso a información pública y combate a la corrupción con respecto a lo que había en el siglo pasado.



La rendición de cuentas en México

Diagnóstico:

2) Sin embargo, los cambios legales e institucionales que se han impulsado no han logrado traer los beneficios y efectos esperados.

3) La eficacia gubernamental, es decir el logro de los objetivos públicos y socialmente deseables con apego a la legalidad y con responsabilidad financiera, sigue siendo cuestionable.

La rendición de cuentas en México

Diagnóstico:

4) La corrupción se mantiene como uno de los principales obstáculos para el desarrollo del país.

<http://www.eluniversal.com.mx/finanzas-cartera/2014/impreso/mexico-campeon-en-corrupcion-111302.html>

La rendición de cuentas en México

Diagnóstico:

5) La ausencia de mecanismos efectivos de rendición de cuentas ha impactado la confianza y credibilidad de los ciudadanos en las principales instituciones del país.

RANKING CALIFICACIÓN CONFIANZA EN INSTITUCIONES

A. CONFIANZA ALTA

6 instituciones mantienen arriba de 7.0 el promedio de calificación a su confianza, destacando la **Marina** (8.3) que por primera vez se incluye en el ranking de instituciones, **ejército** (8.0), **universidades** (7.7); la **iglesia** (7.5); **medios de comunicación** (7.0) y en específico las **estaciones de radio** (7.0).



B. CONFIANZA MEDIA

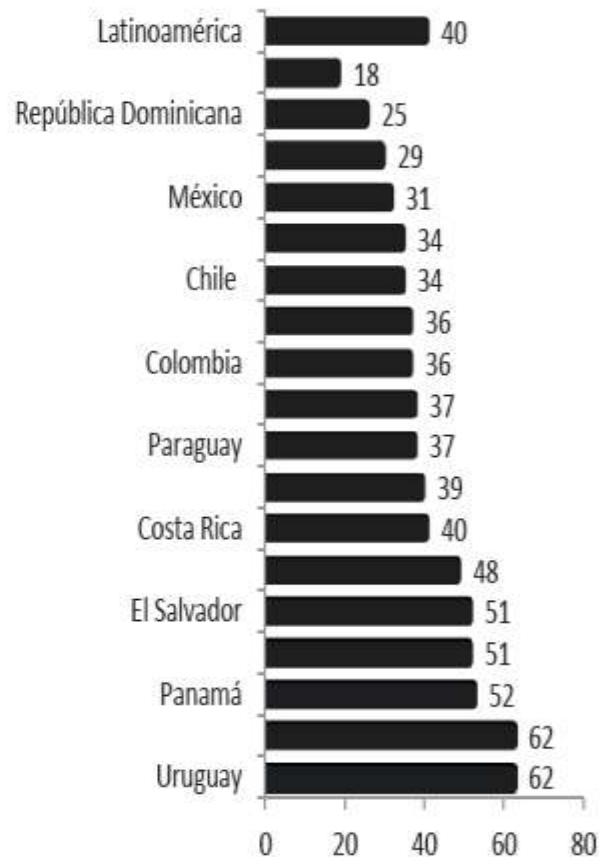
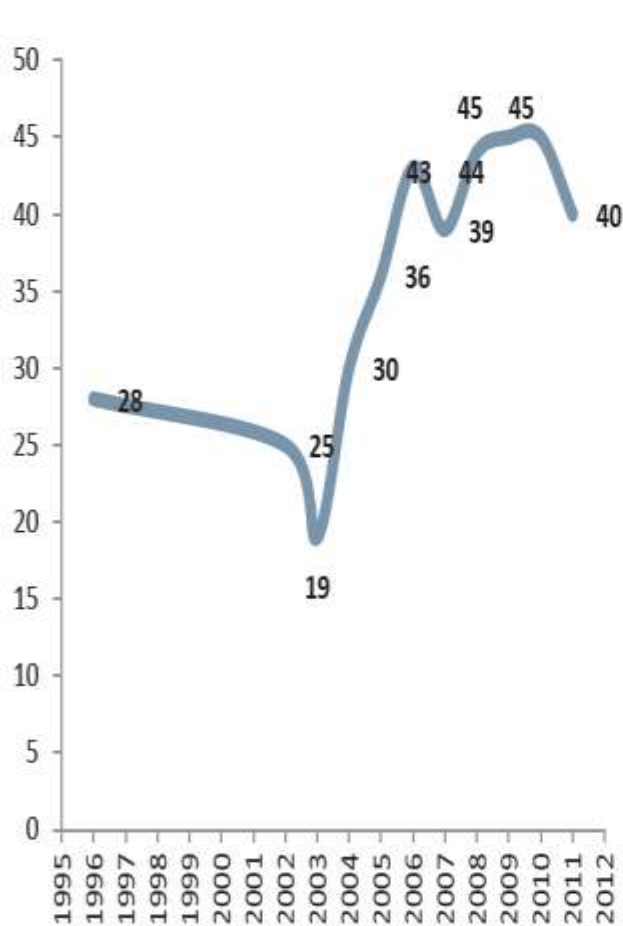
Son 6 las ubicadas en esta posición con confianzas entre 6.0 y 6.9 en promedio, **cadena de televisión** (6.6); **IFE** (6.6); **empresarios** (6.5); **Suprema Corte de Justicia** (6.3); **bancos** (6.3); y la **Presidencia de la República** (6.3).



C. CONFIANZA BAJA

Las cinco instituciones que menor confianza generan entre la población son la **policía** (5.8); **senadores** (5.7); **sindicatos** (5.6); **diputados** (5.4) y **partidos políticos** (5.1).





Fuente: Latinobarómetro 1996 – 2011. Total América Latina 1996 – 2011 – Totales por País.

La rendición de cuentas en México

- **Causa de la falta de eficacia de los cambios jurídico-institucionales: ausencia de una concepción armoniosa y coherente sobre el significado de la rendición de cuentas.**
- **En lugar de política pública que reúna los componentes de forma articulada, coherente y completa lo que prevalece es la **fragmentación.****

La rendición de cuentas en México

Fragmentación:

- a) Institucional y jurídica.**
- b) De sistemas de gestión y obligaciones para la administración pública que impiden eficacia.**
- c) De esfuerzos sociales, de las visiones y de las posiciones de la clase política sobre el tema.**

(Red por la Rendición de Cuentas)

La rendición de cuentas en México

Principales limitaciones:

- Archivos desorganizados y/o inexistentes, con marco jurídico desactualizado y poco ligado con la transparencia.
- Problemas de opacidad: simulación, asimetrías y resistencias a la transparencia.
- Contabilidad gubernamental inaccesible a la ciudadanía (técnico), ausencia de información sobre uso del dinero.
- Actividades de fiscalización ineficientes y capacidades institucionales insuficientes.

(Red por la Rendición de Cuentas)

Sistema Nacional de Rendición de Cuentas

Principales:

- a) Reforma constitucional, hay que construir leyes secundarias.**
- b) Crea Comité que coordinará a las distintas instancias (Función Pública, ASF, IFAI, Tribunal Federal Administrativo, Fiscalía anticorrupción, etc.)**
- c) Auditorías en tiempo real.**
- d) Periodo de prescripción aumenta a siete años.**
- e) ASF auditará recursos federales canalizado a estados vía participaciones.**
- f) Sanciones.**



Caso: La Casa Blanca de Peña Nieto

Rendición de cuentas



Referencias

Cansino, César e Israel Covarrubias (2007), *Por una democracia de calidad, México después de la transición*, México: CEPCOM-Ediciones de Educación y Cultura

Crespo, José Antonio (1995), *Jaque al Rey, Hacia un nuevo presidencialismo en México*; México:Contrapuntos.

Monsiváis C., Alejandro (compilador) (2005), *Políticas de transparencia: ciudadanía y rendición de cuentas*, México IFAI-CEMEFI.

Isunza Vera, Ernesto, El reto de la confluencia, Las interfaces socioestatales en el contexto de la transición política mexicana (dos casos para la reflexión en Evelina Dagnino, Alberto J. Olvera y Aldo Panfichi (coordinadores) (2010), *La disputa por la construcción democrática en América Latina*, México: FCE-Ciesas-Universidad Veracruzana.

**Red por la Rendición de Cuentas, documentos, consultado en:
<http://rendiciondecuentas.org.mx/category/documentos/documentos-red/>**



¡Gracias!

lilia.velez@iberopuebla.mx

@lvelezi