

# **Cátedra Universitaria 2015: Transparencia y Rendición de Cuentas**

**“La rendición de cuentas en México”**



**30 de abril 2015**



**Lilia Vélez Iglesias**

[lilia.velez@iberopuebla.mx](mailto:lilia.velez@iberopuebla.mx)

twitter: @lvelezi

Vea usted, nuestro partido es respetuoso de la institución de la rendición de cuentas : nosotros ya nos rendimos y ahora solo falta sacar la cuenta porque somos varias puntas...



## I. Marco conceptual

**“Si los hombres fueran ángeles, no sería necesario ningún tipo de gobierno. Si los ángeles pudieran gobernar a los hombres, no se requerirían controles externos ni internos sobre el gobierno. Pero al ser diseñado un gobierno de hombres sobre hombres, la dificultad radica en los siguiente: primero se tiene que posibilitar al gobierno para controlar a los gobernados y, en seguida, obligar a ese mismo gobierno a controlarse a sí mismo. Una cierta dependencia ciudadana del gobierno es, sin duda, el control más natural, pero la experiencia ha enseñado a la humanidad la necesidad de otras precauciones adicionales”**

**James Madison**

# ¿Qué es la rendición de cuentas?

- **Implica:**

- a) **Relación entre el Estado y la sociedad civil, en clave de derechos/obligaciones.**

- a) **Reconocer que el poder político no puede ser controlado por completo.**



# ¿Qué es la rendición de cuentas?

- Implica:

- a) Sujetar el poder no solo al Estado de derecho sino a la razón.

- b) En ese sentido es parte del proyecto de la Ilustración.



# ¿Qué es la rendición de cuentas?

**Rendición + cuentas =**

“La acción de evaluar, juzgar,  
calcular, verificar colectivamente  
algo”



“Compleja **red de mecanismos** que ciertas sociedades contemporáneas hemos construido con el objeto de **controlar** a los políticos y a los burócratas”  
(Isunza, 2010)

# Sistema de pesos y contrapesos en el modelo democrático



Elaboración: José Antonio Crespo (1996)

# ¿Qué es la rendición de cuentas?

Implica:

- 1) Un actor responsable y
- 2) Un actor que exige cuenta

(Isunza, 2010)



es problema de  
alguien más

VS.



es mi  
responsabilidad

# Dimensiones de la rendición de cuentas

1. Informativa → Narración

2. Explicativa → Argumentación

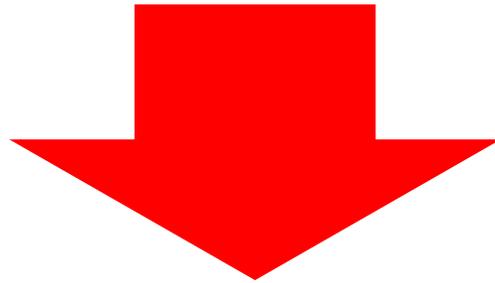
3. Exigitiva → Derechos

(Isunza, 2010)



# Dimensiones de la rendición de cuentas

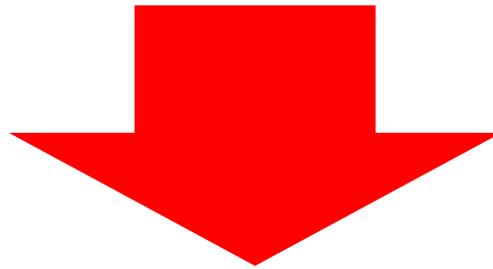
- 1. Informativa:** quien rinde cuentas narra lo hecho o dejado de hacer.



Transparencia y acceso a información sobre lo público son precondiciones para la rendición de cuentas

# Dimensiones de la rendición de cuentas

**2. Explicativa:** el sujeto obligado a rendir cuentas ofrece razones y elabora juicios para justificar lo que hizo o dejó de hacer

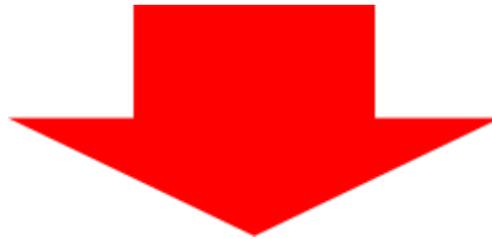


Capacidad de argumentación y competencia comunicativa son fundamentales en esta etapa

# Dimensiones de la rendición de cuentas

**2. Exigativa:** se reconoce lo que se hizo correctamente y se castiga lo que fue erróneo, utilizando mecanismo de penalización y castigo, así como de premio y recompensa.

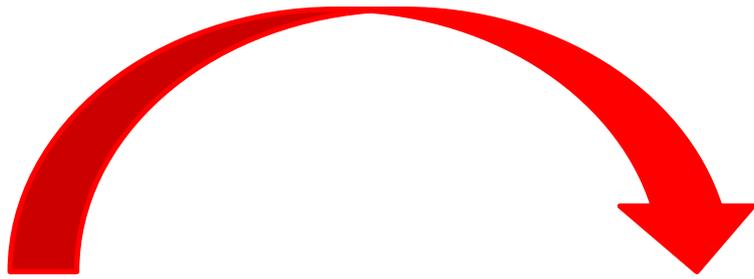
(Schedler citado por Isunza, 2010)



Neologismo que no corresponde ni a pedir ni a rogar, sino precisamente a exigir, esto es, “pedir imperiosamente algo a lo que se tiene derecho”

(RAE)

**Palabra clave...**



# ¿Qué es la rendición de cuentas?

**Karl Deutsch:**

“Afirmar que un individuo o grupo que ostenta el poder **es responsable** ante alguna persona o grupo, significa varias cosas a la vez. En primer lugar significa que existe un **canal de comunicación** por cuyo conducto se transmite señales acerca del comportamiento del actor responsable. En segundo, significa que sus **controladores están recibiendo e interpretando señales**, comparándolas con sus propias memorias relativas a sus acciones u omisiones que recompensarán o castigarán y dentro de qué límites.

# ¿Qué es la rendición de cuentas?

**Karl Deutsch:**

En tercero significa que sus controladores tienen un **canal** por cuyo conducto pueden aplicar efectivamente estas **recompensas o castigos** al actor que controlan, y que pueden actuar así y están motivados para ellos.”

(Citado por Crespo, 1995:20)

# Tipos de responsabilidad

- 1. Responsabilidad legal:** “consiste en la aplicación de la ley a los gobernantes que la trasgredan en el ejercicio de su cargo, como corolario del principio democrático de que la ley es universal y está por encima de todos”
- 2. Responsabilidad política:** penaliza las malas decisiones políticas, es decir, aquellas decisiones que sin ser ilegales o ilícitas, afectan los intereses de la nación o de los ciudadanos, fundamentalmente por negligencia o incompetencia. (remoción, o “voto castigo”)  
(Crespo, 1995)

## Ejemplo: David Korenfeld



# Ejemplo: David Korenfeld

# Ejemplo: David Korenfeld



## **Ejemplo: David Korenfeld**

**La SFP le inició al funcionario un procedimiento por el uso de un helicóptero del organismo a su cargo, para fines privados**

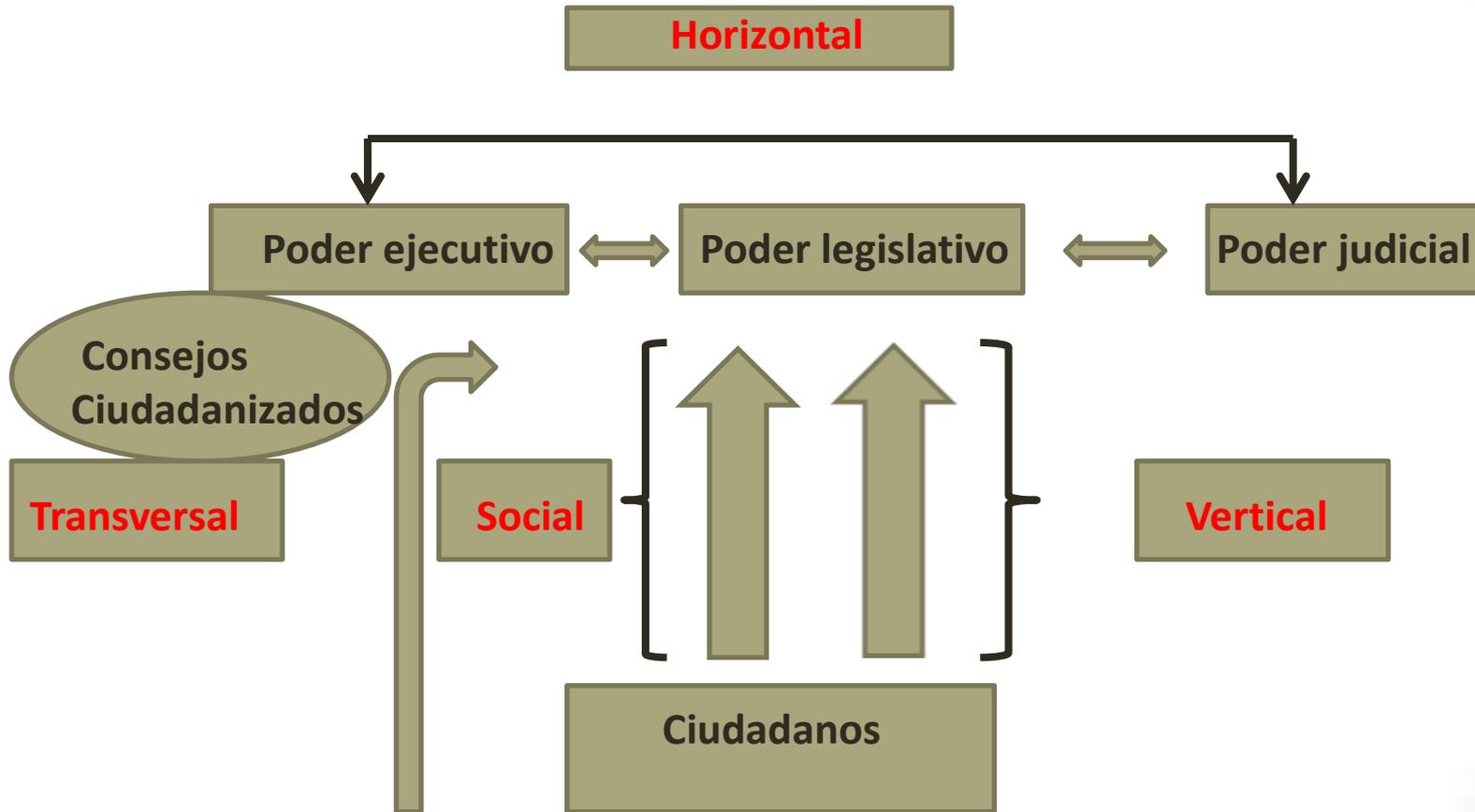
**El pasado lunes, la Secretaría de la Función Pública (SFP) informó que David Korenfeld Federman se presentó en las oficinas de la Dirección General de Responsabilidades y Situación Patrimonial de esta dependencia, para ejercer su derecho de audiencia en los términos de ley.**

**La SFP señaló que esto es parte del procedimiento administrativo que se le inició al funcionario por el uso de un helicóptero del organismo a su cargo, para fines privados.**

## Ejemplo: David Korenfeld



# Tipos de rendición de cuentas



Fuente: Isunza, 2010

# Tipos de rendición de cuentas

**Vertical:** elecciones.

**Horizontal:** “agencias estatales que tienen la autoridad legal y están dispuestas a emprender acciones, en relación con otros actos u omisiones de otros actores.”

**Social:** control vertical, no electoral, basado en acciones y movimientos ciudadanos y en acciones mediáticas.

**Transversal:** es un mecanismo que si bien es una institución del Estado, está diseñado y funciona de manera que hunde sus raíces en la sociedad civil.



## **li. La rendición de cuentas en México**

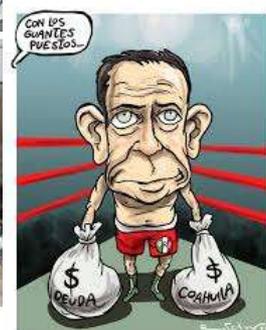
## La rendición de cuentas en México

- El término se ha incorporado al discurso político, pero hay confusión conceptual y no materialización en la realidad.
- Largo proceso de democratización ha habido una transición electoral, pero no se ha construido un sistema eficaz de rendición de cuentas.



# La rendición de cuentas en México

yo también  
**#YaMeCansé**  
de su ineptitud y cinismo  
**Y SÍ**  
**#FueElEstado**



# La rendición de cuentas en México

**“No hemos logrado articular una política integral, coherente y completa para que los gobernantes informen, expliquen y justifiquen cómo usan los dineros públicos, cómo toman sus decisiones, cómo responden ante los errores o fallas de las políticas o programas de cuyo diseño, implementación y gestión cotidiana son responsables”**

**(Red por la Rendición de Cuentas, 2014)**

# La rendición de cuentas en México

## Diagnóstico:

- 1) Se reconocen avances en políticas de transparencia, acceso a información pública y combate a la corrupción con respecto a lo que había en el siglo pasado.



# La rendición de cuentas en México

## **Diagnóstico:**

**2) Sin embargo, los cambios legales e institucionales que se han impulsado no han logrado traer los beneficios y efectos esperados.**

**3) La eficacia gubernamental, es decir el logro de los objetivos públicos y socialmente deseables con apego a la legalidad y con responsabilidad financiera, sigue siendo cuestionable.**

# La rendición de cuentas en México

## Diagnóstico:

4) La corrupción se mantiene como uno de los principales obstáculos para el desarrollo del país.

<http://www.eluniversal.com.mx/finanzas-cartera/2014/impreso/mexico-campeon-en-corrupcion-111302.html>

# La rendición de cuentas en México

## Diagnóstico:

5) La ausencia de mecanismos efectivos de rendición de cuentas ha impactado la confianza y credibilidad de los ciudadanos en las principales instituciones del país.

# RANKING CALIFICACIÓN CONFIANZA EN INSTITUCIONES

## A. CONFIANZA ALTA

6 instituciones mantienen arriba de 7.0 el promedio de calificación a su confianza, destacando la **Marina** (8.3) que por primera vez se incluye en el ranking de instituciones, **ejército** (8.0), **universidades** (7.7); la **iglesia** (7.5); **medios de comunicación** (7.0) y en específico las **estaciones de radio** (7.0).



## B. CONFIANZA MEDIA

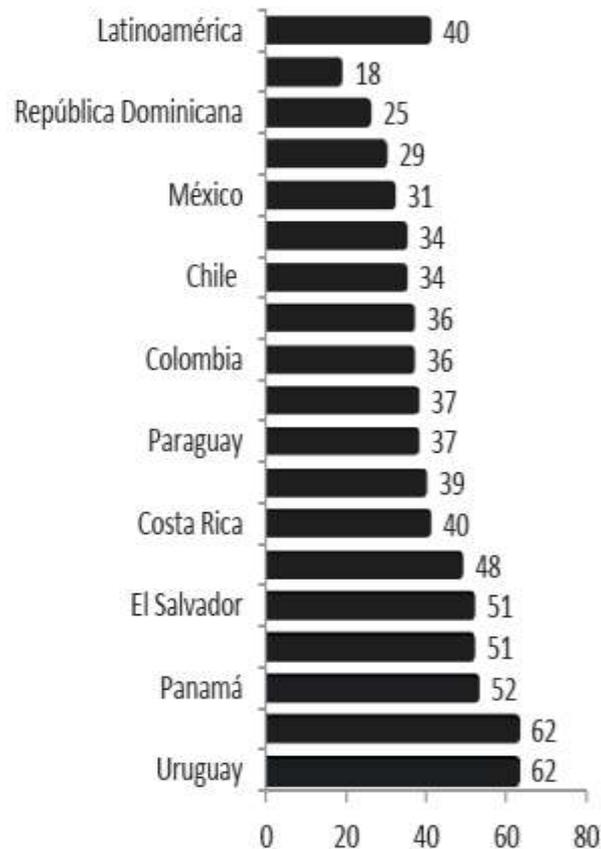
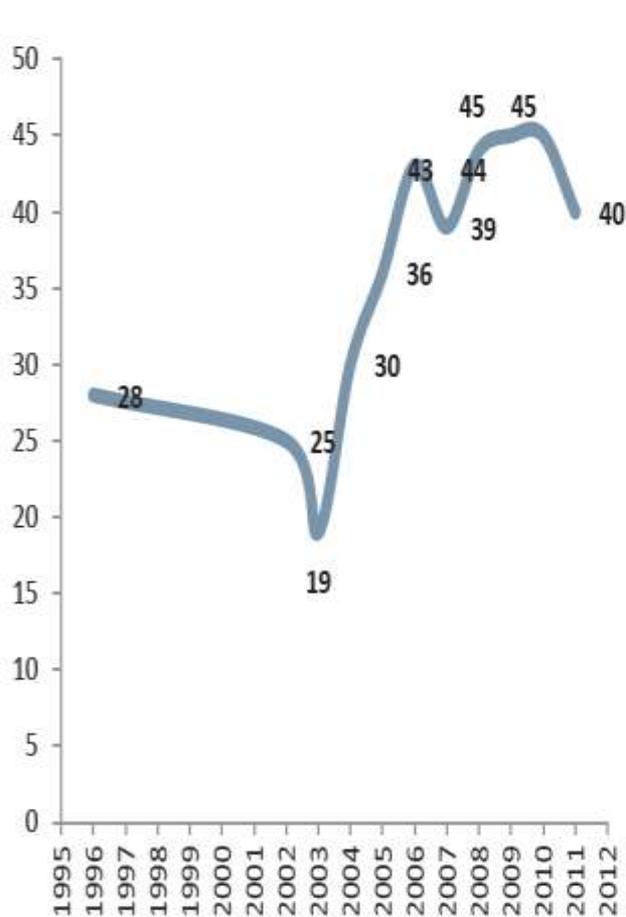
Son 6 las ubicadas en esta posición con confianzas entre 6.0 y 6.9 en promedio, **cadena de televisión** (6.6); **IFE** (6.6); **empresarios** (6.5); **Suprema Corte de Justicia** (6.3); **bancos** (6.3); y la **Presidencia de la República** (6.3).



## C. CONFIANZA BAJA

Las cinco instituciones que menor confianza generan entre la población son la **policía** (5.8); **senadores** (5.7); **sindicatos** (5.6); **diputados** (5.4) y **partidos políticos** (5.1).





Fuente: Latinobarómetro 1996 – 2011. Total América Latina 1996 – 2011 – Totales por País.

# La rendición de cuentas en México

- **Causa de la falta de eficacia de los cambios jurídico-institucionales: ausencia de una concepción armoniosa y coherente sobre el significado de la rendición de cuentas.**
- **En lugar de política pública que reúna los componentes de forma articulada, coherente y completa lo que prevalece es la **fragmentación.****

# La rendición de cuentas en México

## **Fragmentación:**

- a) Institucional y jurídica.**
- b) De sistemas de gestión y obligaciones para la administración pública que impiden eficacia.**
- c) De esfuerzos sociales, de las visiones y de las posiciones de la clase política sobre el tema.**

**(Red por la Rendición de Cuentas)**

# La rendición de cuentas en México

## Principales limitaciones:

- Archivos desorganizados y/o inexistentes, con marco jurídico desactualizado y poco ligado con la transparencia.
- Problemas de opacidad: simulación, asimetrías y resistencias a la transparencia.
- Contabilidad gubernamental inaccesible a la ciudadanía (técnico), ausencia de información sobre uso del dinero.
- Actividades de fiscalización ineficientes y capacidades institucionales insuficientes.

(Red por la Rendición de Cuentas)

# Sistema Nacional de Rendición de Cuentas

## **Principales:**

- a) Reforma constitucional, hay que construir leyes secundarias.**
- b) Crea Comité que coordinará a las distintas instancias (Función Pública, ASF, IFAI, Tribunal Federal Administrativo, Fiscalía anticorrupción, etc.)**
- c) Auditorías en tiempo real.**
- d) Periodo de prescripción aumenta a siete años.**
- e) ASF auditará recursos federales canalizado a estados vía participaciones.**
- f) Sanciones.**



Caso: La Casa Blanca de Peña Nieto

# Rendición de cuentas



# Referencias

Cansino, César e Israel Covarrubias (2007), *Por una democracia de calidad, México después de la transición*, México: CEPCOM-Ediciones de Educación y Cultura

Crespo, José Antonio (1995), *Jaque al Rey, Hacia un nuevo presidencialismo en México*; México:Contrapuntos.

Monsiváis C., Alejandro (compilador) (2005), *Políticas de transparencia: ciudadanía y rendición de cuentas*, México IFAI-CEMEFI.

Isunza Vera, Ernesto, El reto de la confluencia, Las interfaces socioestatales en el contexto de la transición política mexicana (dos casos para la reflexión en Evelina Dagnino, Alberto J. Olvera y Aldo Panfichi (coordinadores) (2010), *La disputa por la construcción democrática en América Latina, México: FCE-Ciesas-Universidad Veracruzana.*

Red por la Rendición de Cuentas, documentos, consultado en:  
<http://rendiciondecuentas.org.mx/category/documentos/documentos-red/>



# ¡Gracias!

[lilia.velez@iberopuebla.mx](mailto:lilia.velez@iberopuebla.mx)

@lvelezi