

# TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS COMO POLÍTICA PÚBLICA

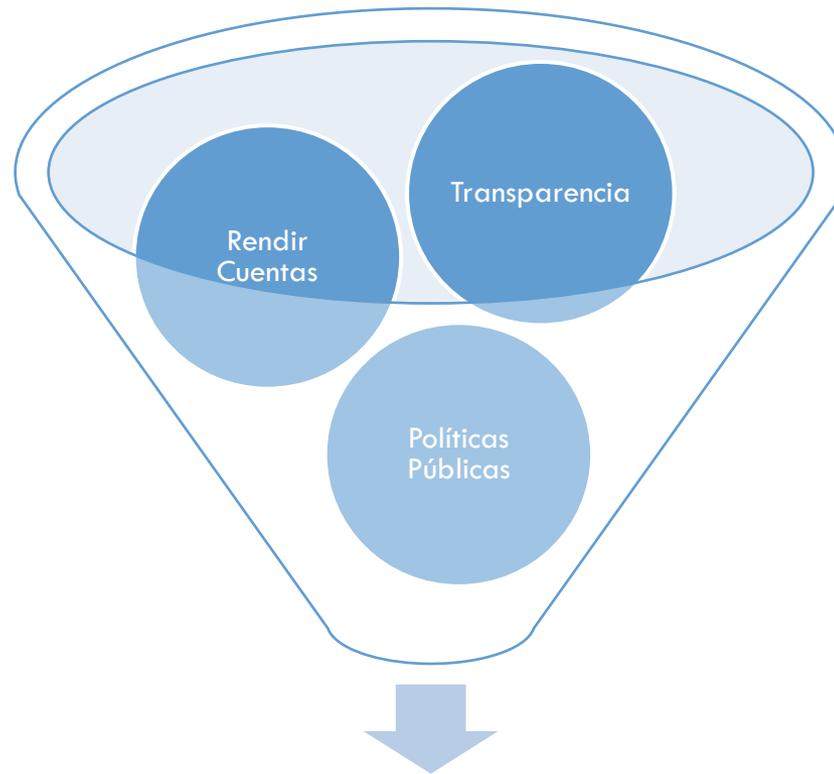
**Victor S. Peña**

Profesor Investigador en El Colegio de Sonora

@victorspena

vpena@colson.edu.mx

# Un proceso ¿sencillo?



¿Qué tenemos?

- ¿Y si el asunto no es tan sencillo?
  
- Los implementadores se encuentran, tal vez sin saberlo, con:
  - ▣ Transparencia: Una metáfora
  - ▣ Rendir cuentas: Una apropiación
  - ▣ Política pública: Una adaptación

---

# Transparencia

(cualidad, virtud)



# Trabajar desde una metáfora

- Se está en el campo de las **metáforas**. Éstas, si bien tienen la virtud de generar una imagen que auxilie la explicación de intenciones y conceptos complejos, no ofrecen elementos objetivos para su **instrumentación** quedando, ésta y su verificación, a la conceptualización del analista y el grupo promotor.

# ... sabemos que:

---

- **Transparencia  $\neq$  Acceso a la información**



TRANSPARENCIA

ACTIVA

INTELIGENTE

PROACTIVA

FOCALIZADA

# Rendir Cuentas



- 
- La palabra mágica, el concepto clave, se llama *accountability* (Schedler, 2008).
  - Un concepto de la *justicia transicional*.

- 
- Hay una apropiación... necesaria (por lo que se desea), pero incompleta (en cuanto a su contenido)

# Políticas Públicas





Nada más práctico que **una buena teoría.**

# ¿Qué es una política pública?

- Harold D. Lasswell (1943)
  - Un asunto tan complejo que se requiere reunir todas las ciencias relacionadas en las tomas de decisiones;
  - La integración de la moral, la ciencia y la política;
  - La dignidad de la persona humana, como tema central.

# ¿Algún concepto?

---

- Las acciones de gobierno que tienen como propósito realizar objetivos de interés público y que las realizan con eficacia y eficiencia

- Surge para llenar el vacío de conocimiento... sobre cómo se toman las decisiones de gobierno
  
- Doble dimensión de la política pública
  - ▣ Política: componente valorativo;
  - ▣ Técnica: componente científico/técnico.

- 
- Objeto que da identidad a las políticas públicas:
    - La decisión (pre-decisión vs. la post-decisión, administración pública)
    - Proceso de cómo de toman decisiones, se evalúan y se corrigen

# Las diferencias

---





- Foco del conocimiento:

- NO es la validez del régimen;

- SI es la validez técnica/directiva de:

- Las decisiones del gobernante.

- La capacidad del gobierno para su conducción.

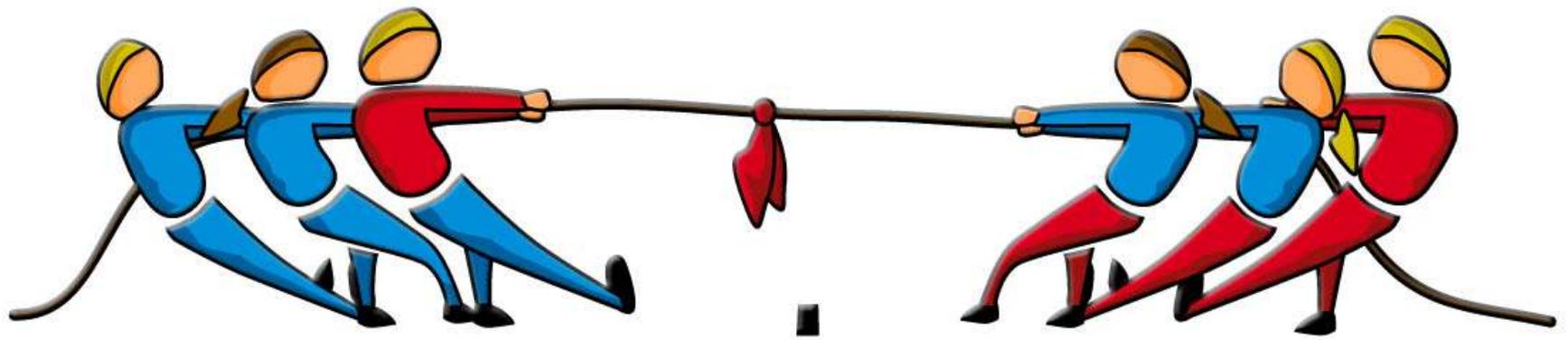
# ...Pero ¿y cómo llegamos a esto?

---

- Planes nacionales
- Programas estatales
- Programa Operativo Anual
- Planeación estratégica...

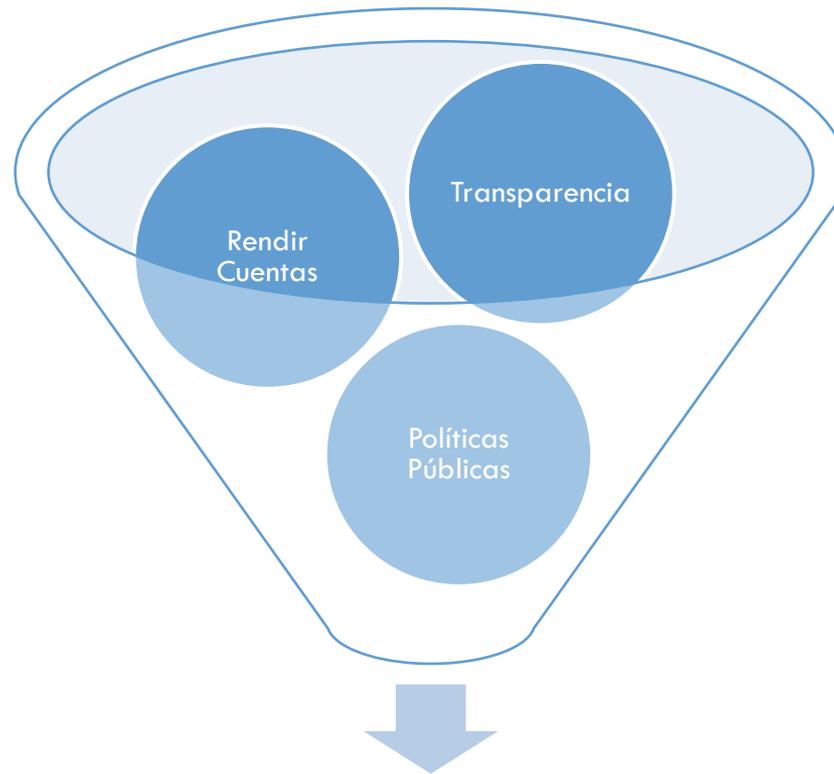
# Algunos identifican:

Gobierno por planes vs. Gobierno por políticas



- 
- Se está en el proceso de adaptación;
  - El conocimiento apenas inicia;
  - Hay muchas fuentes de información... y no todas son consistentes.

# Para ir cerrando...



**¿Qué tenemos?**

## □ Trabajar estos conceptos no es sencillo:

- Dificultad técnica,
  - Conceptos
  - Aproximaciones diferentes
  - Normas inconsistentes
  
- Dificultad de capacidades
  - Humanas
  - Tecnológicas
  
- Dificultad política
  - “Luchar contra los corruptos”

- 
- Los gobiernos son una organización de organizaciones... hay implementación diferenciada.
  - Las diferencias (naturales) pueden percibirse como incongruencias, como falsedad...

## □ Cauces de política pública...

- Análisis económico

- Análisis jurídico

- Análisis organizacional

  - Arreglos post burocráticos, inter-organizacionales, asociativos

- Análisis político

  - Redes, fuerzas, demandas

# ¿Qué tenemos?

---

- Una aproximación a lo que se desea...
- Una comprensión limitada...
- Brechas en la implementación...

# ¿Para desanimarse?

---

- Lo que falta son manos que trabajen; lo que sobra son dedos que señalan fallas.

# TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS COMO POLÍTICA PÚBLICA

**Victor S. Peña**

Profesor Investigador en El Colegio de Sonora

@victorspena

vpena@colson.edu.mx