



Gobierno Abierto: el caso mexicano

Benemérita Universidad Autónoma de Puebla
3 de diciembre de 2012
Jorge Machuca Luna

 @JorgeMachucaL



 @mxinformate

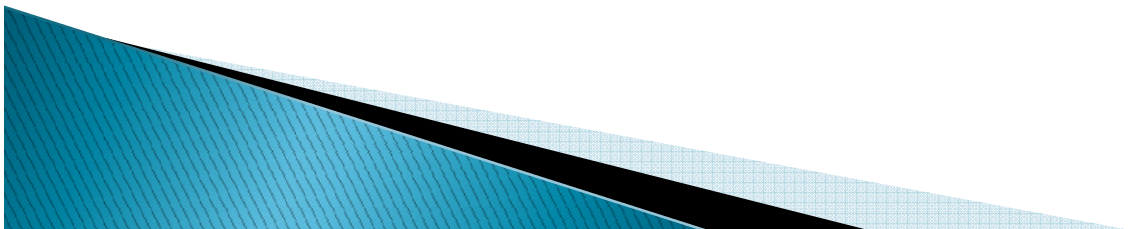
Gobierno Abierto



“No estamos en el fin del Estado superado por la economía, sino en el principio de un Estado anclado en la sociedad. Y como la sociedad informacional es variopinta, el Estado red es multiforme.

En lugar de mandar, habrá que navegar”.

Manuel Castells



Gobierno Abierto

El 20 de septiembre de 2011, Felipe Calderón, ex presidente de México, suscribió en EE.UU. la Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)



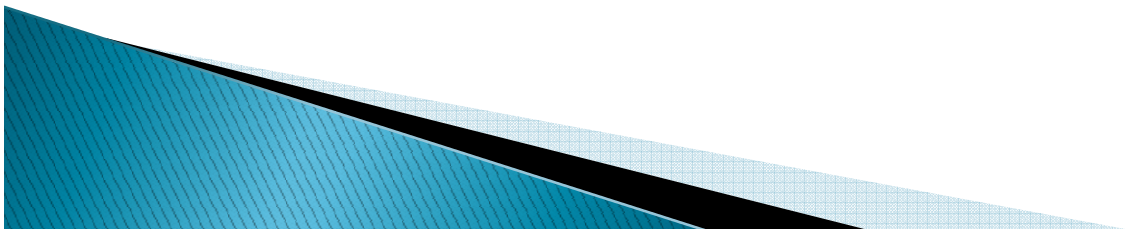
Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Implicaciones:

- ▶ Mejora de los servicios públicos
- ▶ “Aumento” en la integridad pública
- ▶ Manejo de recursos públicos con mayor eficacia y eficiencia
- ▶ Ampliar la rendición de cuentas corporativas



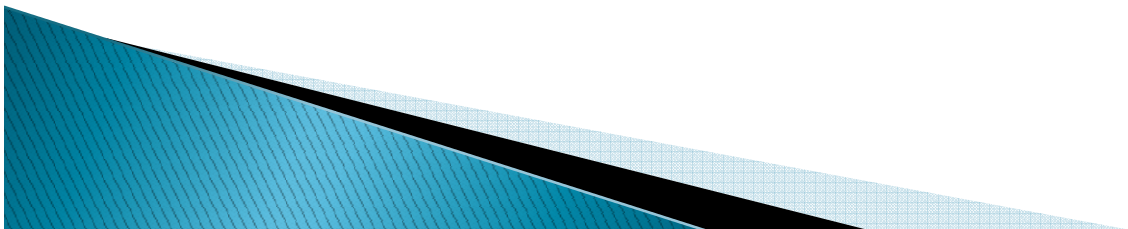
Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

“El Gobierno en México fue una caja negra. Nadie sabía realmente qué sucedía dentro de ella y, como se podrán imaginar, eso generó gravísimos problemas de corrupción”.

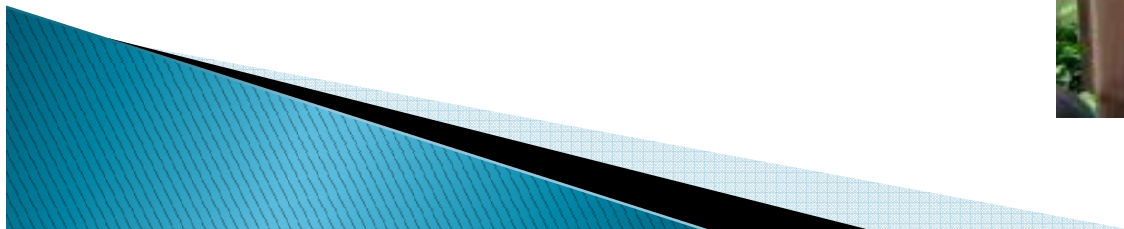
Felipe Calderón Hinojosa
Septiembre 2011



Gobierno Abierto

Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Open Government Partnership



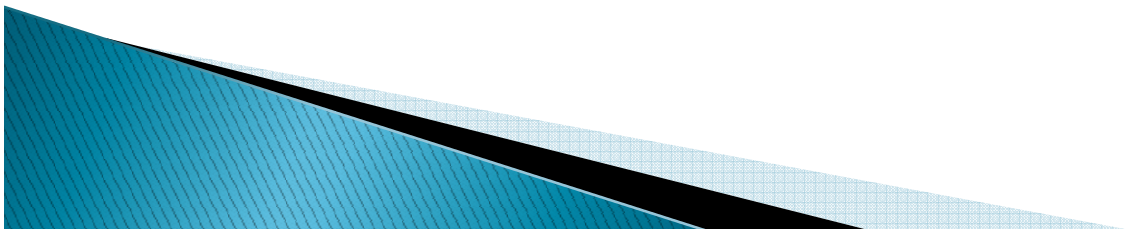
Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Open Government Partnership

En el siglo XXI, ¿el Gobierno Abierto puede constituir una alternativa democratizadora?



Gobierno Abierto

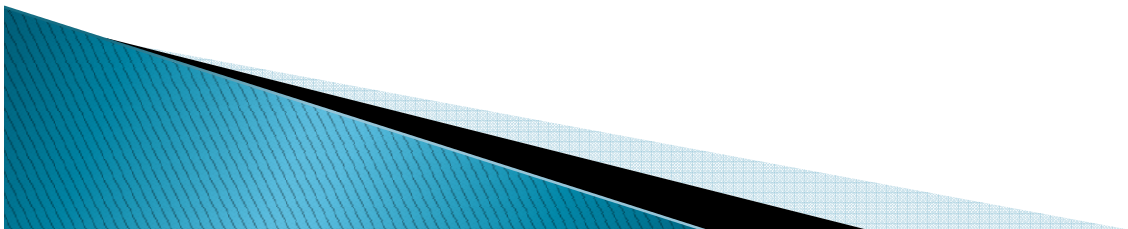


Antecedentes

Finales siglo XX, 1a parte del XXI

Gobierno Electrónico →

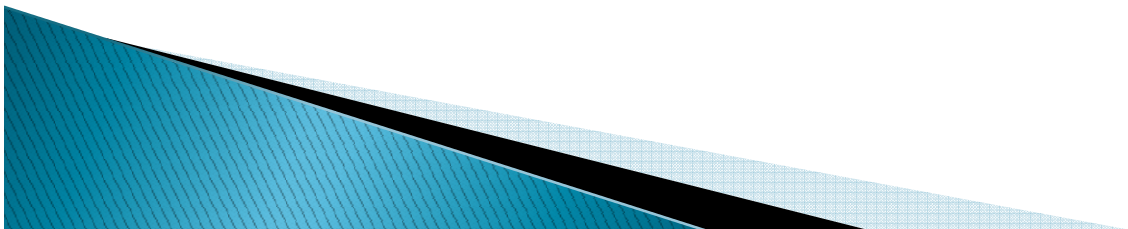
“selección, implementación y uso de tecnologías de información y comunicación (TICs) en el gobierno...”



Gobierno Abierto



... para proveer servicios públicos, mejorar la efectividad administrativa, promover valores y mecanismos democráticos, la creación de un marco legal que facilite el desarrollo de iniciativas que usen recursos de información y promuevan el desarrollo de la sociedad del conocimiento”.



Gobierno Abierto



Antes → Gobierno Electrónico en México
Ahora → Gobierno Abierto

Modificación de la relación entre
gobernantes y gobernados

=

correcta selección de las TICs

+

planeación respecto a los servicios que se
proporcionarán por esa vía

+

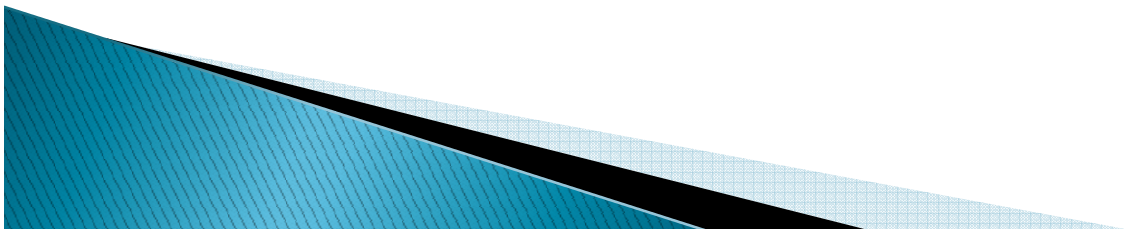
políticas públicas adecuadas

Gobierno Abierto



Diálogo fluido autoridades–ciudadanos respecto a lo que quieren y lo que no quieren de sus gobernantes, no sólo en materia de diseño de políticas públicas, sino al momento de que éstas se materializan en una decisión

(lo ideal)



Gobierno Abierto

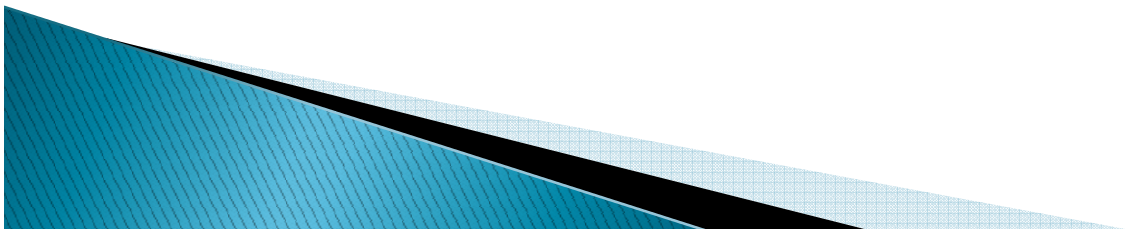


México → brecha digital →
problema grave:

40 millones 41 mil usuarios de internet,
40 % tiene menos de 19 años

Tecnológico de Monterrey / Inegi

(lo real)



Gobierno Abierto

Web 2.0 →
creación de contenidos producidos y
compartidos con el resto del mundo
por usuarios del mismo portal



Gobierno Abierto

Web 2.0 →

Implica un mayor involucramiento de la sociedad usando el internet como herramienta de alcance masivo a precios que pueden solventar gobiernos como el mexicano



Gobierno Abierto

Open Source:

En informática → designar y promover la creación y uso de software libre gracias a hackers que comparten códigos informáticos de programas de cómputo.

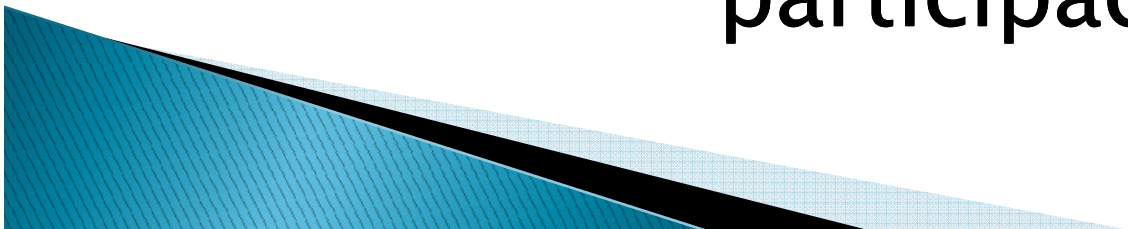


Gobierno Abierto



Open Government:

Al igual que los hackers, los ciudadanos tengan acceso a los códigos de funcionamiento de sus gobiernos, con lo que la comunidad sería la que los controle y haga evolucionar, teniendo como premisas los principios de transparencia, colaboración y participación

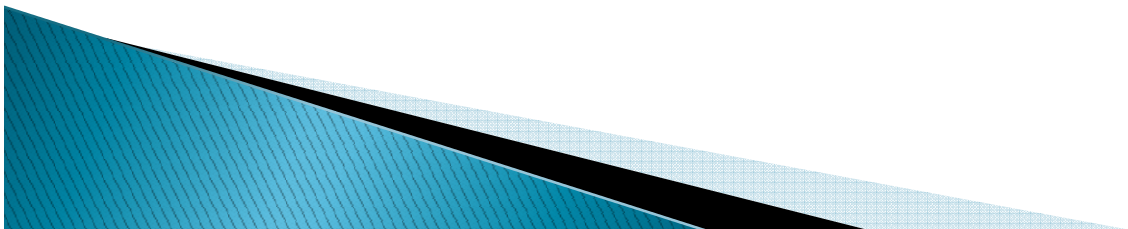


Gobierno Abierto



Definición

Gobierno Abierto es aquel que entabla una constante conversación con los ciudadanos con el fin de oír lo que le dicen y solicitan, que toma decisiones basadas en sus necesidades y preferencias...

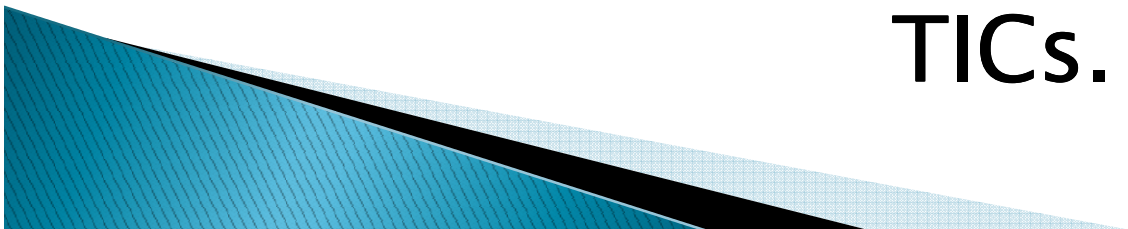


Gobierno Abierto



Definición

...que facilita la colaboración de los ciudadanos y funcionarios en el desarrollo de los servicios que presta,
y que comunica todo lo que decide y hace de forma abierta y transparente, valiéndose de las TICs.



Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Permite forzar un diálogo estructurado entre gobierno y sociedad civil.

55 países se han comprometido sobre una agenda.

Visibilidad internacional al tema de transparencia y rendición de cuentas → jefes de estado compartiendo proyectos → concursos sobre qué hace cada gobierno

Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Brasil → página por cada obra de infraestructura para olimpiadas y el mundial

Inglaterra → transparentar estadísticas sobre resultados de cirugías de corazón en hospitales públicos à mejores resultados previenen muertes de cirugías en corazón, oportunidad de aprendizaje, mejores prácticas



Gobierno Abierto

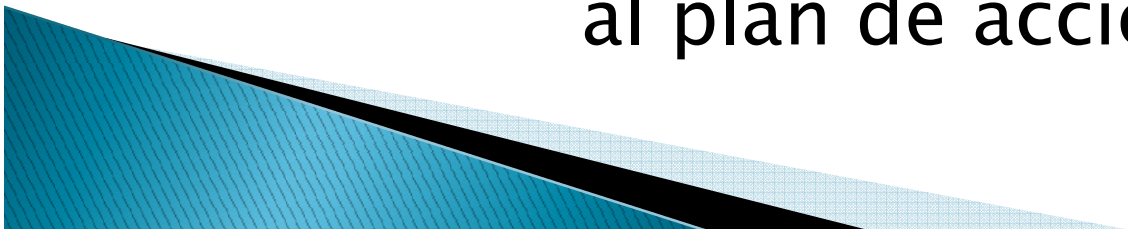


Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Riesgo → usarlo jefes de estado como un asunto de relaciones públicas

Brasil → antes en el atraso; ya se actualizó
→ ley gobiernos estatales, municipales y federal obliga a todos, coherencia en tres niveles, AGA catalizó este proceso.

2^a. Parte → medición de resultados respecto al plan de acción AGA.



Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

No sólo fomentar políticas de transparencia y rendición de cuentas (democracias y sistemas diferentes), sino aprovechar para ir avanzando en esta agenda, ha ido dando un saldo positivo

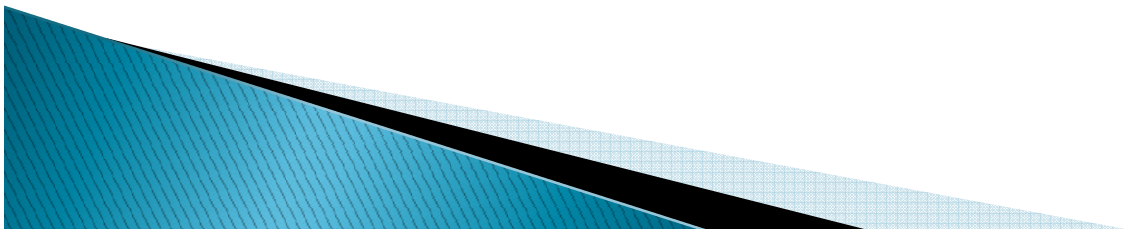


Gobierno Abierto



Alianza por el Gobierno Abierto (AGA)

Brasil e Inglaterra → encabezan
comité ejecutivo, saldrá Brasil e
Inglaterra irá a la presidencia,
luego Indonesia → México en fila



Gobierno Abierto



México y la AGA

Julio 2011 inicio proceso: Gobierno Federal convocó → iniciativa interesante por impulsar temas básicos como transparencia, acceso a la información, rendición de cuentas y combate a la corrupción

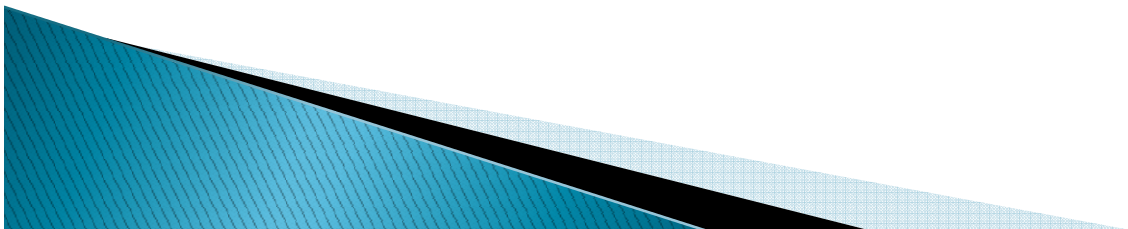
Consulta → recabar propuestas OSC → trabajo y agenda impulsada

Gobierno Abierto



México y la AGA

En Septiembre 2011 presentó un plan de acción sin la validación de OSC, tenía compromisos generales y no recuperaba propuestas hechas por las OSC



Gobierno Abierto



México y la AGA

Nuevo proceso para la agenda del
Gobierno Abierto en México →
secretariado técnico tripartita:
IFAI, SPF y OSC



ifai

Instituto Federal de Acceso
a la Información Pública



Gobierno Abierto



Objetivos: recuperar propuestas de julio 2011 y hacer plan de acción ampliado (2012) y dar seguimiento a principios del plan original.

Compromisos medibles,
verificables en cumplimiento,
quiénes son las dependencias,
funcionarios y fechas de
cumplimiento



Gobierno Abierto

36 compromisos del Gobierno Federal <http://aga.org.mx>



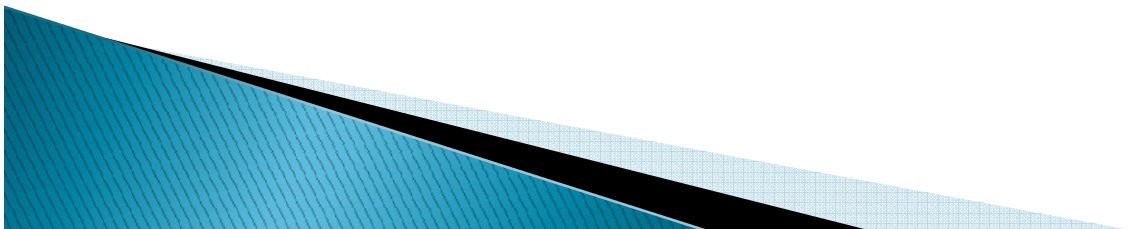
Gobierno Abierto



Septiembre 2012 → venció fecha de cumplimiento de objetivos.

Urge ver el nivel de cumplimiento de los compromisos AGA.

Seguimiento internacional.



Gobierno Abierto



Construir nuevo plan de acción con el nuevo gobierno en el que se asuman compromisos puntuales de la mano con la sociedad civil, que se deje patente la responsabilidad de Enrique Peña Nieto con la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana.



Gobierno Abierto



LOS 36 COMPROMISOS:

Corrupción, protección al medio ambiente, acercar servicios públicos

4 categorías:

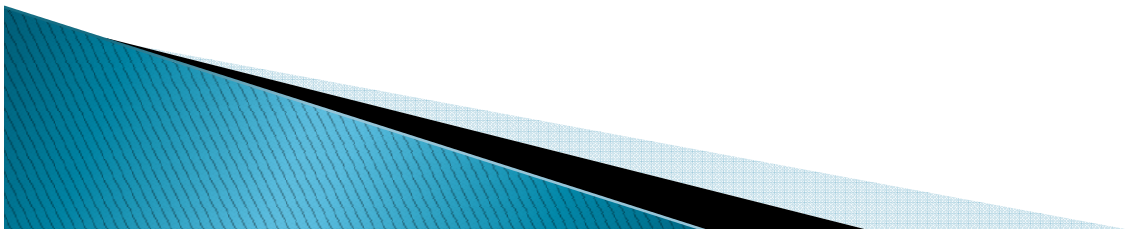
- ▶ Transparencia.
- ▶ Fomento de la participación ciudadana.
- ▶ Fortalecer la rendición de cuentas.
- ▶ Uso de nuevas tecnologías.

Gobierno Abierto



Los destacados:

Incrementar el número de empresas que hagan pública la información sobre su gobierno corporativo y los resultados económicos, sociales y ambientales

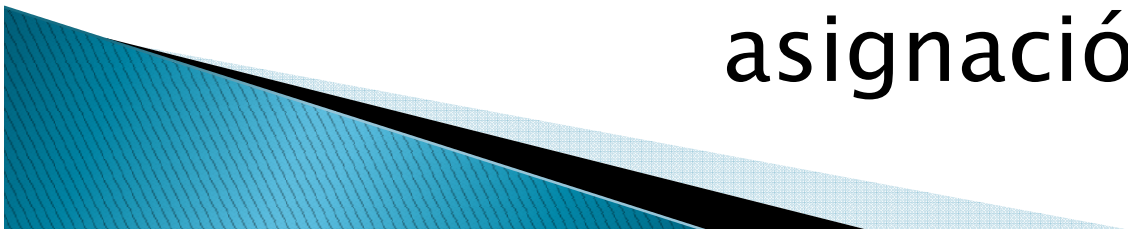


Gobierno Abierto



Los destacados:

Desarrollar una página web con información por dependencia y entidad del gasto en publicidad oficial que contenga la institución, el gasto por medio, por campaña, por objetivo y criterio de asignación...

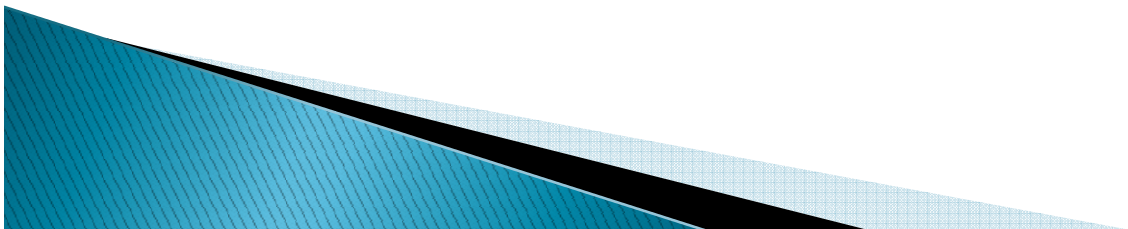


Gobierno Abierto



Los destacados:

...la documentación completa sobre la contratación, así como las facturas, el presupuesto asignado y los informes de ejecución, y un contador que actualice el gasto en publicidad oficial mensualmente.

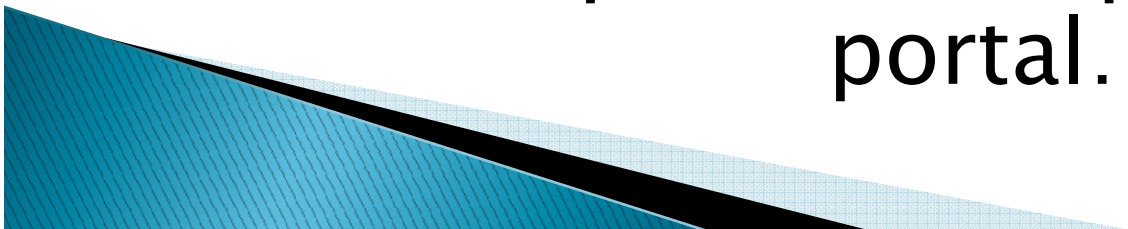


Gobierno Abierto



Los destacados:

Incentivar la corresponsabilidad de las empresas privadas en el manejo adecuado de los residuos, principalmente en los envases de PET, promoviendo la coordinación con las autoridades correspondientes para hacer un portal...

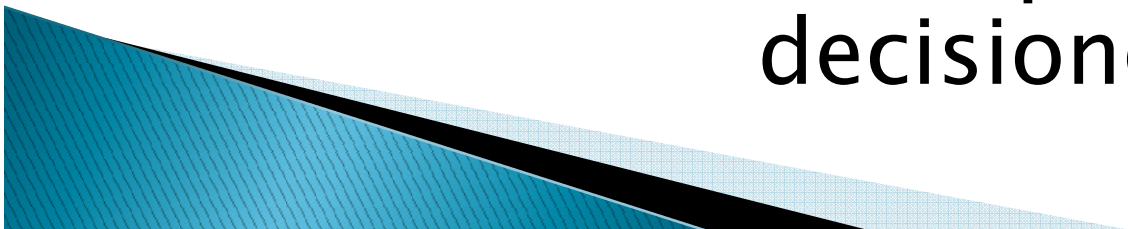


Gobierno Abierto



Los destacados:

...con información relativa a puntos de acopio y centros de reciclaje por estado, cantidad de PET fabricado, exportado, cuánto se recicla, cuál es la infraestructura para su reciclado, para dar información que den herramientas para toma de decisiones.

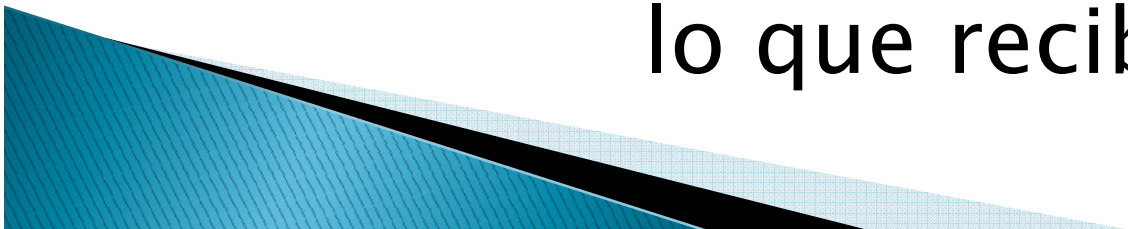


Gobierno Abierto



Los destacados:

Por la adhesión de México a la Iniciativa Internacional de las Industrias Extractivas, (para la transparencia en materia de extracción de petróleo, gas y minerales), se provee de estándares para que las compañías publiquen lo que pagan y los gobierno revelen lo que reciben...



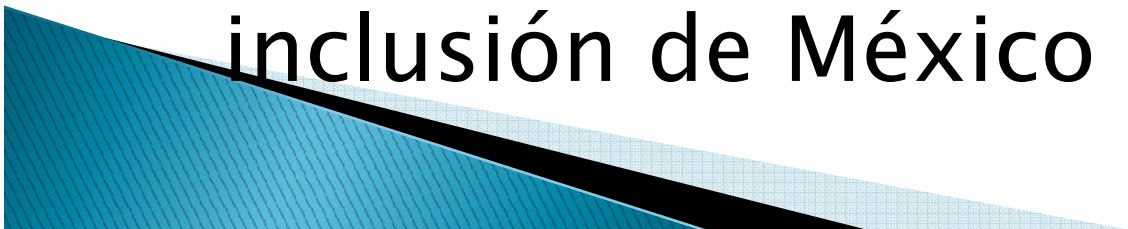
Gobierno Abierto



Los destacados:

...esta iniciativa es una coalición compuesta por gobiernos, empresas, grupos de la sociedad civil, inversionistas y organizaciones internacionales.

Dada la riqueza de México en estos recursos, es necesario impulsar la inclusión de México en la iniciativa.

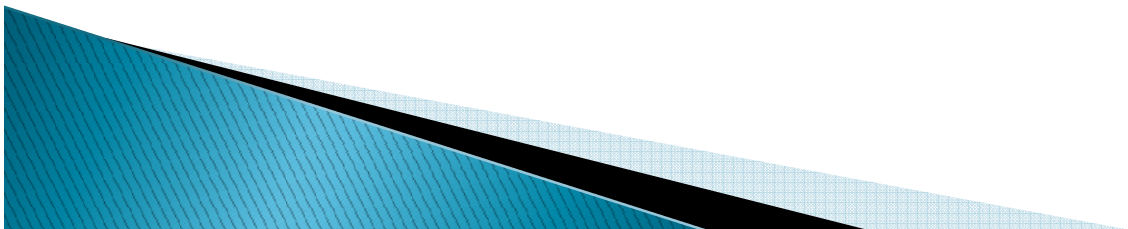


Gobierno Abierto



Los destacados:

Construir y presentar un presupuesto para cada escuela pública de primaria y secundaria del DF que depende administrativa y financieramente de la SEP.

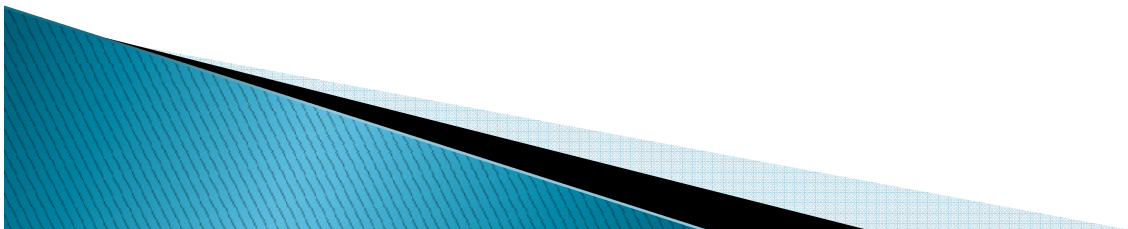


Gobierno Abierto



Los destacados:

Habilitar una plataforma web donde cada dependencia de gobierno señale los retos a los que se enfrenta, proporcione datos e incluso un premio y permita recibir propuestas de los ciudadanos, universidades y comunidades...

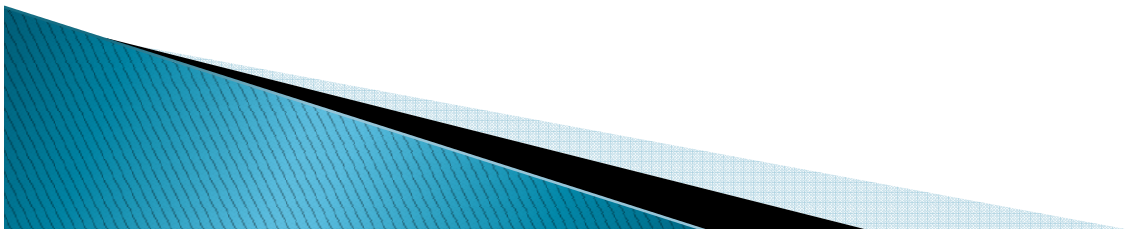


Gobierno Abierto



Los destacados:

...la SEP podría lanzar un reto para que los niños sepan cuántas calorías comen en la escuela y pongan a disposición las bases de datos → aplicaciones.

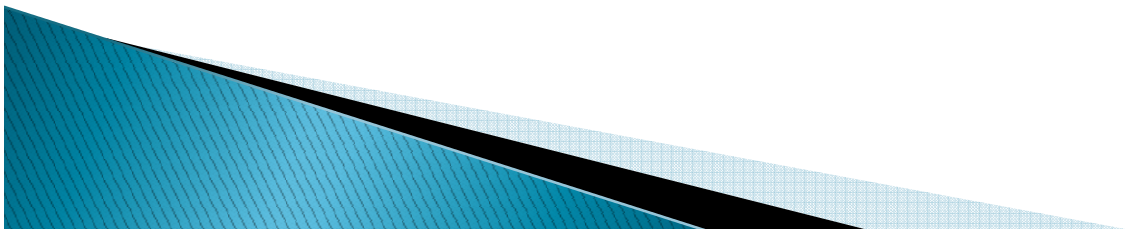


Gobierno Abierto



Los destacados:

Elaborar un micrositio en la página web del SAT que contenga toda la explicación sobre la cancelación masiva de créditos fiscales de 2007 (74 mil mdp)...

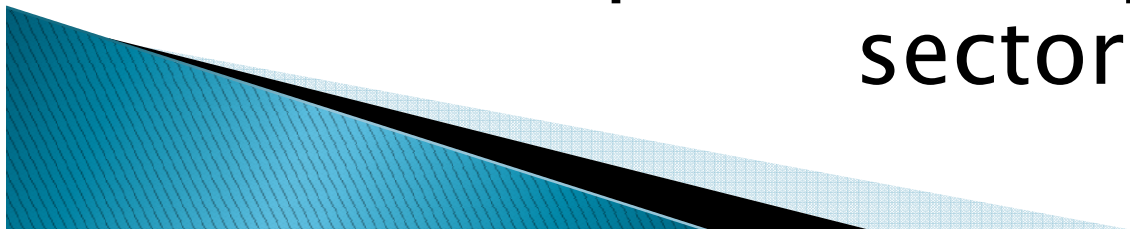


Gobierno Abierto



Los destacados:

...y una base de datos en formato abierto que contenga los siguientes campos: la identificación de crédito, el importe, el tipo de contribuyente, la razón o motivo para la cancelación, el supuesto, el estado de la República en que se dio, y el sector.



Gobierno Abierto



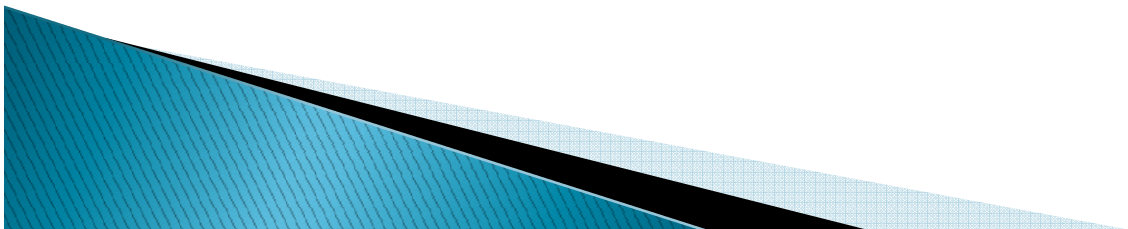
En el cumplimiento de los
compromisos se involucra a:
20 dependencias o entidades
públicas,
10 secretarías,
8 entidades públicas,
y un organismo público autónomo
(Inegi)

Gobierno Abierto



El nuevo plan es un proceso en construcción entre sociedad civil y gobierno.

Mecanismo técnico de evaluación independiente.



Gobierno Abierto



Comité técnico independiente evaluará 3 grandes temas:

1. proceso de la AGA en cada país (conformación de plan de acción, diálogo),
2. nivel de cumplimiento de compromisos,
3. si estos compromisos reflejan los principios establecidos en la declaración de la AGA.

Gobierno Abierto



Ejemplos on line :

<http://www.sueldospublicos.com/>

<http://www.ogov.eu/>

<http://www.gobiernoabierto.cl/>

<http://www.programaanticorrupcion.gob.mx/>

<http://www.opengovstandards.org/>

<http://aga.org.mx/>



Gobierno Abierto: el caso mexicano

Jorge Machuca Luna
jmachucaluna@mexicoinformate.org

 @JorgeMachucaL



 @mxinformate