

ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DE CABILDO,
EFECTUADA EL DÍA DOCE DE MARZO DE DOS MIL
NUEVE.

ESTANDO REUNIDOS LOS CIUDADANOS
REGIDORES Y SÍNDICO MUNICIPAL EN EL SALÓN DE
CABILDO DEL PALACIO MUNICIPAL, **LA CIUDADANA
LICENCIADA BLANCA MARÍA DEL SOCORRO ALCALA
RUIZ** MANIFIESTA: BUENOS DÍAS SEÑORAS
REGIDORAS, SEÑORES REGIDORES, SEÑOR SÍNDICO
MUNICIPAL, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO POR LA
FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 26 DEL CÓDIGO
REGLEMENTARIO PARA EL MUNICIPIO DE PUEBLA,
SIENDO LAS ONCE HORAS CON CATORCE MINUTOS,
DEL DÍA DOCE DE MARZO DE DOS MIL NUEVE,
DECLARO EL INICIO DE LA DÉCIMA CUARTA SESIÓN
ORDINARIA DE CABILDO.

Por lo tanto para el desarrollo de esta Sesión solicito
al Señor Secretario del Ayuntamiento, se sirva realizar el
pase de lista.

PUNTO UNO

EL C. SECRETARIO DEL HONORABLE
AYUNTAMIENTO MENCIONA: MUY BUENOS DÍAS,
PROCEDO AL PASE DE LISTA INFORMÁNDOLE ANTES
AL PLENO DEL CABILDO, QUE TENGO TRES
DOCUMENTOS QUE PIDEN SE JUSTIFIQUE LA
AUSENCIA DEL REGIDOR ENRIQUE CHÁVEZ
ESTUDILLO, DEL REGIDOR HUMBERTO VÁZQUEZ
ARROYO Y DEL REGIDOR MIGUEL ÁNGEL DESSAVRE
ÁLVAREZ, PROCEDO AL PASE DE LISTA
CORRESPONDIENTE.

CIUDADANA LICENCIADA BLANCA MARÍA DEL
SOCORRO ALCALÁ RUIZ, PRESIDENTA MUNICIPAL
CONSTITUCIONAL DE PUEBLA, REGIDORES: JORGE
RENÉ SÁNCHEZ JUÁREZ, JULIÁN HADDAD FEREZ,
GERARDO MEJÍA RAMÍREZ, FRINE SORAYA CÓRDOVA
MORÁN, LIDIA FELISA LÓPEZ AGUIRRE, GONZALO
TORRES CHETLA, RODOLFO PACHECO PULIDO,
JOVITA TREJO JUÁREZ, GUILLERMINA PETRA
HERNÁNDEZ CASTRO, LILIA VÁZQUEZ MARTÍNEZ,
ALEJANDRO CONTRERAS DURÁN, MARÍA DEL ROSÍO
GARCÍA GONZÁLEZ, ROBERTO JUAN LÓPEZ TORRES,
MARÍA EUGENIA CARLOTA MENA SÁNCHEZ, PABLO
MONTIEL SOLANA, MARÍA ISABEL ORTIZ MANTILLA,
MARÍA DE LOS ÁNGELES GARFÍAS LÓPEZ, JAIME

JULIÁN CID MONJARAZ, MARÍA DEL CARMEN LANZAGORTA BONILLA, MARÍA BEATRIZ FUENTE VELASCO, SÍNDICO MUNICIPAL, LICENCIADO ROMÁN LAZCANO FERNÁNDEZ.

Están presentes veintiún Regidores y el Síndico Municipal, veintidós asistencias.

PUNTO DOS

La C. **Presidenta Municipal** señala: en tal virtud existe Quórum Legal para el desarrollo de esta Sesión Ordinaria, por lo que en términos del artículo 59 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, queda instalada Legalmente.

PUNTO TRES

La C. **Presidenta Municipal** señala: le solicito al Secretario del Ayuntamiento dé lectura al proyecto del Orden del Día.

El C. **Secretario del Honorable Ayuntamiento** procede a dar lectura al:

ORDEN DEL DÍA

- I. Lista de Asistencia.
- II. Declaración de Quórum Legal y apertura de la Sesión.
- III. Lectura y en su caso, aprobación del Orden del Día.
- IV. Lectura y aprobación del Acta de la Sesión de Cabildo de fecha:
 - Veintiséis de febrero de dos mil nueve (Extraordinaria)
- V. Informe que se rinde por conducto de la Secretaría del Honorable Ayuntamiento, con relación a la Noticia Administrativa y Estadística de la Administración Pública Municipal, del uno al veintiocho de febrero de dos mil nueve.
- VI. Informe Trimestral que se presenta por conducto de la Secretaría del Honorable

Ayuntamiento, relativo a la Comisión de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Gobierno Municipal, así como de los Organismos Públicos Descentralizados siguientes:

- Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia;
- Instituto Municipal de Arte y Cultura;
- Organismo Operador del Servicio de Limpia;
- Industrial de Abasto Puebla; e
- Instituto Municipal del Deporte.

VII. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, por el que se aprueba el Estado de Origen y Aplicación de Recursos y el Estado de Posición Financiera del Ayuntamiento del Municipio de Puebla, ambos al veintiocho de febrero del Ejercicio Fiscal dos mil nueve.

VIII. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, por el que se autoriza la Distribución Programática para el año dos mil nueve de los recursos del Ramo 33 correspondiente al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN) y al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM).

IX. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, por el que se aprueba en todos sus términos la Convocatoria y Bases para la Subasta Pública de los bienes muebles propiedad del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, así como la donación de seis automóviles a favor de Instituciones Educativas, cuya desincorporación fue aprobada en Sesión Ordinaria de Cabildo de fecha once de diciembre de dos mil ocho.

X. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores

integrantes de la Comisión de Salubridad y Asistencia Pública, mediante el cual se aprueba el Reglamento Interior del Comité Municipal Contra las Adicciones.

XI. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, por el que se aprueba la desincorporación de diversos bienes muebles del patrimonio municipal, para ser donados a Título Gratuito a favor del Organismo Operador del Servicio de Limpia del Municipio de Puebla.

XII. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, por el que se aprueba la Adición al Punto Resolutivo Cuarto del Dictamen aprobado por este Cuerpo Colegiado en Sesión Extraordinaria de Cabildo de fecha dos de septiembre de dos mil ocho.

XIII. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, mediante el cual se aprueba en todos sus términos la desafectación, desincorporación y enajenación bajo la figura jurídica de la Donación Onerosa a favor de la "Unión de Vendedores Ambulantes 28 de Octubre", Sociedad de Solidaridad Social, respecto de dos fracciones de terreno del inmueble propiedad Municipal identificado como Manzana XX del Fraccionamiento "El Refugio" de esta Ciudad.

XIV. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de las Comisiones Unidas de Patrimonio y Hacienda Municipal, y Educación Básica mediante el cual se aprueba en todos sus términos la desafectación, desincorporación y enajenación bajo la figura de la donación a Título Gratuito, a favor del Gobierno del Estado con destino a la Secretaría de Educación Pública, respecto de dos inmuebles propiedad del Ayuntamiento, ubicados en la Unidad Habitacional La Flor, para la regularización del

Jardín de Niños "La Flor" y de la Escuela Primaria "Prof. Velino Jiménez Aguilar", respectivamente.

XV. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de las Comisiones Unidas de Patrimonio y Hacienda Municipal, y Educación Básica mediante el cual se aprueba en todos sus términos la desafectación, desincorporación y enajenación bajo la figura de la donación a Título Gratuito, a favor del Gobierno del Estado con destino a la Secretaría de Educación Pública, respecto del inmueble propiedad del Ayuntamiento ubicado en el Fraccionamiento Galaxia la Laguna, para la instalación y funcionamiento de un Centro de Desarrollo Infantil (CENDI).

XVI. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, mediante el cual se autoriza la transferencia de recursos vía subsidio a favor del Organismo Público Descentralizado denominado Instituto Municipal de Arte y Cultura de Puebla.

XVII. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, mediante el cual se aprueba en todos sus términos la desafectación, desincorporación y enajenación bajo la figura de la donación a Título Oneroso, a favor del Instituto Poblano de la Vivienda, respecto de diversos bienes inmuebles propiedad del Ayuntamiento.

XVIII. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Juventud, mediante el cual se instruye a la Comisión Transitoria para el Estudio y Análisis de la Ley Orgánica Municipal y Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, para que en el ámbito de sus responsabilidades y competencia analicen la propuesta de reforma al Artículo

2326 del Código Reglamentario para el
Municipio de Puebla.

XIX. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Patrimonio y Hacienda Municipal, por el que se aprueba otorgar nombramientos de Base a empleados del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla.

XX. Lectura, discusión y en su caso aprobación del Dictamen que presentan los Regidores integrantes de la Comisión de Salubridad y Asistencia Pública, por el que se autoriza al Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, a participar y ejecutar proyectos con base en el Acuerdo por el que se emiten las Reglas de Operación e Indicadores de Gestión y Evaluación del Programa Comunidades Saludables.

XXI. Asuntos Generales.

Cierre de la Sesión.

La **C. Presidenta Municipal** señala: informo a los integrantes de este Honorable Cabildo que se han desahogado los puntos I y II, por lo que le solicito al Señor Secretario del Ayuntamiento, proceda a recabar la votación respectiva a la aprobación del Orden del Día.

El **C. Secretario del Honorable Ayuntamiento** procede a tomar nota de la votación: solicito a los miembros de este Honorable Cabildo que estén de acuerdo con el Orden del Día ya dado a conocer, se sirvan manifestarlo levantando la mano, veintidós votos a favor Presidenta.

Por Unanimidad de votos se APRUEBA el Orden del Día.

La **C. Presidenta Municipal** menciona: continúa en el uso de la palabra el Secretario del Ayuntamiento.

El **C. Secretario del Honorable Ayuntamiento** indica: informo al Honorable Cabildo que hasta el día de hoy se hicieron llegar a la Secretaría del Ayuntamiento, los siguientes asuntos:

el tiempo, tal vez hacer las dos cosas ¿No? Está el proyecto pero no tenemos una fecha, o sea, como algo que ya pongamos.

El **C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez** indica la Regidora Lilia Vázquez.

La **C. Regidora Lilia Vázquez Martínez** expresa: si existe un programa de ejecución para el Rastro tipo TIF, ahorita lo único que estamos sometiendo a consideración de Ustedes, son las tarifas del Rastro, si gusta, se lo podríamos hacer llegar para darle los tiempos en los que tiene él, porque está también la construcción del Mercado de Carnes y todo eso está en un programa con fechas y tiempos.


El **C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez** señala: adelante, la Regidora Lanzagorta.


La **C. Regidora María del Carmen Lanzagorta Bonilla** comenta: entiendo la fecha para que se termine, si no para ir viendo que él tiene que cumplir en cada fecha, lo dije mal, en el caso que hablaba de lo que se había solicitado de la contaminación de aguas, etcétera, o sea, que sepamos cuando cada cosa va a ir quedando cumplida, ya sé que la fecha para llegar a esto, es más allá, pero que para cada paso, tengamos una fecha que podamos verificar, gracias.

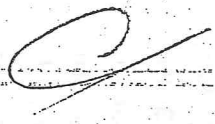
El **C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez** pregunta: ¿Alguien más desea hacer uso de la palabra?

La Regidora María Eugenia Mena.

La **C. Regidora María Eugenia Carlota Mena Sánchez** expone: muchas gracias Regidor, en atención a lo que Ustedes demandan, en próximos días, estamos ya con una fecha, no recuerdo ahorita cuál está establecida para tener precisamente una Sesión, una reunión con todos los actores para establecer el cronograma, el cronograma de pasos que van a irnos llevando al implemento de las fechas que durante su comparecencia también el Licenciado Fernando Ariza nos expresó, entonces, sí creo yo que valdría la pena que en un Informe que pudiésemos nosotros ir acercando a Ustedes, podríamos irles dando la información relacionada con estos pasos que se deben ya ir cumpliendo, de hecho ya tenemos algunos antecedentes y habría que estructurar un Informe, yo no veo mucho problema en hacerlo para que


todos estemos enterados de los pasos que se están dando ya, en camino hacia un Rastro de Tipo Inspección Federal y en atención a la disminución o a la eliminación de la contaminación por parte de los residuos del mismo Rastro, muchas gracias.


El C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez dice: gracias Regidora ¿Alguien más desea hacer uso de la palabra?


Señor Secretario, podemos poner a consideración de las Señoras y los Señores Regidores el Dictamen por favor.

El C. Secretario del Honorable Ayuntamiento procede a tomar nota, de la votación: solicito a las Regidoras y Regidores que estén de acuerdo en los términos del Dictamen, y con el ofrecimiento que se ha hecho fuera del Dictamen, informar de los pasos a seguir en cuanto a este tema, les ruego si están de acuerdo, se sirvan manifestarlo levantando la mano, veinte votos a favor y una ausencia, del Regidor Pablo Montiel, que se suma Señor Regidor.

El C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez refiere: muchas gracias, se APRUEBA.

(AG3).- El C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez refiere: vamos a continuar con el punto tres de Asuntos Generales, me voy a permitir dar lectura al Dictamen que presenta esta Comisión de Gobernación y habla en el Dictamen.

HONORABLE CABILDO.

LOS SUSCRITOS REGIDORES JORGE RENÉ SÁNCHEZ JUÁREZ, GERARDO MEJÍA RAMÍREZ, PABLO MONTEL SOLANA Y HUMBERTO VAZQUEZ ARROYO, INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA; CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 115 FRACCIÓN II DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 103 Y 105 FRACCIONES II Y III DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 78 FRACCIONES I, III Y IV, 79, 80, 84 Y 92 FRACCIONES I, IV Y VII DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL; 20, 27 Y 29 FRACCIONES VI Y IX DEL CÓDIGO REGLAMENTARIO PARA EL MUNICIPIO DE PUEBLA; PRESENTAMOS ANTE ESTE CUERPO COLEGIADO EL PRESENTE DICTAMEN POR EL CUAL SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO REGLAMENTARIO PARA EL MUNICIPIO DE PUEBLA; POR LO QUE:

CONSIDERANDO

- I. Que, el artículo 115 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que los Municipios estarán investidos de

personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley. Los Ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las Legislaturas de los Estados, los Bandos de Policía y Gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la Administración Pública Municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

II. Que, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla en su artículo 103, señala que los Municipios tienen personalidad jurídica, patrimonio propio y administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la legislatura del Estado establezca a favor de aquellos.

III. Que, es atribución de los Ayuntamientos aprobar su organización y división administrativa de acuerdo a las necesidades del Municipio, establecer las entidades que juzguen convenientes para realizar los objetivos de la Administración Pública Municipal, así como expedir dentro de la esfera de su competencia reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general referentes a su organización, funcionamiento y servicios públicos que deban prestar, lo anterior de conformidad por lo dispuesto en los artículos 105 fracciones II y III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 78 fracciones III y IV de la Ley Orgánica Municipal.

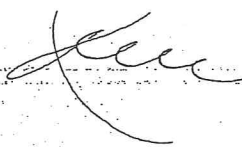
IV. Que, en términos del artículo 78 fracción I de la Ley Orgánica Municipal, dentro de las atribuciones del Ayuntamiento, está la de cumplir y hacer cumplir, en los asuntos de su competencia, las leyes, decretos y disposiciones de observancia general de la Federación y el Estado, así como los ordenamientos Municipales.

V. Que, el artículo 79 de la Ley Orgánica Municipal señala que los bandos de Policía y Gobierno, los reglamentos, circulares y demás disposiciones de observancia general deberán contener las normas que requiera el régimen gubernamental y administrativo del Municipio, cuyos principios normativos corresponderán a la identidad de los mandatos establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.

En este sentido, el artículo 80 del ordenamiento legal invocado, precisa que los reglamentos municipales constituyen los diversos cuerpos normativos tendientes a regular, ejecutar y hacer cumplir el ejercicio de las facultades y obligaciones que esta Ley confiere a los Ayuntamientos en los ámbitos de su competencia.

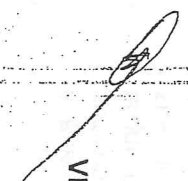
Los reglamentos municipales deberán contener las disposiciones generales, los objetivos que se persiguen y los sujetos a quienes se dirige la regulación; la manera como se organizarán y administrarán los ramos respectivos; la clasificación de las faltas y los tipos de sanciones administrativas; las atribuciones y deberes de las Autoridades Municipales; y en general, todos aquellos aspectos formales o procedimientos que permitan la aplicación a los casos particulares y concretos de los principios normativos contenidos en la presente y en las demás leyes, cuando confieran funciones específicas a los Municipios.

VI. Que, el artículo 84 de la Ley Orgánica Municipal señala que los Ayuntamientos, para aprobar Bandos de Policía y Gobierno, Reglamentos y disposiciones administrativas de observancia general, que organicen la Administración Pública Municipal y dentro de sus respectivas jurisdicciones, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia, asegurando la participación ciudadana y vecinal; llevarán a cabo el proceso

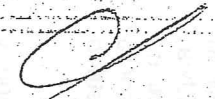


reglamentario, que comprenderá las etapas de propuesta, análisis, discusión, aprobación y publicación.

VII. Que, el artículo 92 fracciones I, IV y VII de la Ley Orgánica Municipal, establece dentro de las facultades de los Regidores, ejercer la debida inspección y vigilancia, en los ramos a su cargo; ejercer las facultades de deliberación y decisión de los asuntos que le competen al Ayuntamiento; formar parte de las Comisiones, para las que fueron designados por el Ayuntamiento; y formular al Ayuntamiento las propuestas de ordenamientos en asuntos municipales, y promover todo lo que crean conveniente al buen servicio público.



VIII. Que, el artículo 20 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla establece que el Municipio de Puebla será gobernado por un Cuerpo Colegiado, al que se le denominará Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, integrado por un Presidente Municipal, dieciséis Regidores de Mayoría, hasta siete Regidores que serán acreditados conforme al principio de Representación Proporcional y un Síndico.



IX. Que, como lo establece el artículo 27 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, los Regidores forman parte del Cuerpo Colegiado que delibera, analiza, resuelve, evalúa, controla y vigila los actos de administración y del Gobierno Municipal, además de ser los encargados de vigilar la correcta prestación de los servicios públicos, así como el adecuado funcionamiento de los diversos ramos de la Administración Municipal, con base a lo dispuesto en la Ley Orgánica Municipal.

X. Que, dentro de las obligaciones de los Regidores, se encuentran las de cumplir con las obligaciones o comisiones que les hayan sido encomendadas y vigilar el cumplimiento de las disposiciones normativas aplicables, disposiciones administrativas y circulares del Ayuntamiento, de conformidad con lo que señalan las fracciones VI y IX del artículo 29 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla.

XI. Que, para que los mercados aseguren el funcionamiento óptimo de la economía lo realizan a través de la competencia como una condición *sine qua non*, es decir, para que los mercados funcionen adecuadamente, se requiere un conjunto de normas e instituciones que las apliquen, mediante una intervención que minimice la interferencia con el esfuerzo productivo privado, pero que sea eficaz para asegurar su cumplimiento por los agentes económicos, facilitando que la interacción entre ellos sea posible y redituable para todos.

XII. Que, en un sistema económico de libre mercado, la competencia se traduce en la concurrencia o coincidencia de oferentes y demandantes de bienes o servicios en un mercado delimitado en un sentido geográfico, temporal y productivo, con la finalidad de obtener un bien o servicio (o una ganancia) en las mejores condiciones de utilidad y precio, dando un ambiente de rivalidad entre los competidores.

XIII. Que, para que dicha competencia pueda darse de forma efectiva es necesario, en consecuencia, que en el mercado no existan condiciones que favorezcan la posición de un competidor en relación con el resto; ello se logra si existen en el mercado gran cantidad de oferentes y demandantes. No sólo es necesario que el mercado se encuentre fragmentado, es decir, que existan múltiples oferentes y demandantes, sino además es preciso que ninguno de ellos cuente con un mismo poder económico dentro del mercado, de tal manera que sea capaz de determinar unilateralmente el precio del bien o la cantidad del mismo.

XIV. Que, la protección del proceso de competencia y libre concurrencia deriva del principio de la libertad de comercio e industria. Cuando el constituyente mexicano de 1917 afirma "A ninguna persona podrá impedirsele que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode siendo lícitos", (art.5o Constitucional), establece el

derecho a la libertad de comercio e industria; esto es, el derecho que se le reconoce a cada una de las personas para que con libertad ejerzan el comercio o la industria, y que en ese ejercicio resten la libertad de las demás personas, sus competidoras en esa actividad. Así al reconocer como derecho fundamental el libre acceso a una actividad lucrativa, se reconoce la libre competencia para quienes ejercen una misma actividad, la libertad de comercio e industria se inscribe dentro de un marco más vasto, que puede ser denominado libertad económica, la cual incluye otras libertades particulares como el derecho a la propiedad, la libertad contractual, la libertad de residencia, la libertad de tránsito, sin las cuales toda participación real dentro de la vida económica de un País o en el ámbito internacional no puede ser efectiva.

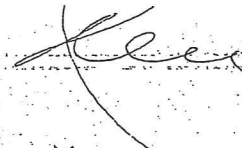
XV. Que, la Constitución establece en términos generales el marco dentro del cual se desenvuelve la actividad económica. Por un lado "*La ley alentará y protegerá la actividad económica que realicen los particulares y proveerá las condiciones para que el desenvolvimiento del sector privado contribuya al desarrollo económico nacional*", esto es, garantiza las condiciones de existencia y funcionamiento de la economía de mercado. Por otro lado "*El estado planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional, y llevará a cabo la regulación y fomento de las actividades que demande el interés general en el marco de las libertades que otorga la constitución*", lo que significa el derecho del Estado a organizar las relaciones económicas de forma que garanticen el desarrollo nacional.

XVI. Que, la libertad de comercio e industria es una libertad irrestricta, el libre acceso a la libertad económica y su libre ejercicio están regulados por el régimen de las obligaciones civiles y comerciales, es decir, la capacidad que la ley otorga a los particulares para adecuar su actividad al sistema legal del País y dar soluciones a las necesidades reales de la sociedad. Su corolario es la necesaria protección al libre acceso y al libre ejercicio de las actividades de comercio e industria contra ciertas prácticas o métodos que vedarían a una u otra, así como las modalidades sustantivas de la libertad de comercio e industria. Con este propósito la ley castiga severamente:

"... todo acuerdo, procedimiento o combinación de los productores, industriales, comerciantes o empresarios de servicios (y en general de todo agente económico) que de cualquier manera hagan, para evitar la libre competencia (libre acceso) o la competencia entre sí (libre ejercicio) y obligar a los consumidores a pagar precios exagerados y, en general, todo lo que constituya una ventaja exclusiva indebida en favor de una o varias personas determinadas y con perjuicio al público en general o de alguna clase social ..." (Artículo 28 de la Carta Magna.)

La libertad de concurrir y competir adquiere su máxima expresión en el mercado, lugar en que se presentan las voluntades de los oferentes y de los demandantes de bienes y servicios. El precio constituye un parámetro que toman en cuenta los agentes económicos al interactuar en el mercado, y se resuelve según la teoría del equilibrio general, en función de las cantidades de productos ofrecidos y demandados. De ahí que cualquier acción que tienda a alterar las condiciones estructurales de los precios y de las cantidades producidas merma el bienestar del consumidor o desalienta la inversión y la innovación productiva.

XVII. Que, en el mercado el precio de equilibrio se deriva de las fuerzas económicas presentes, cada uno de los actores busca maximizar sus beneficios, de tal manera que las decisiones de unos influyen sobre las decisiones de los demás. De no existir obstáculos para la entrada de nuevos competidores en el mercado, las empresas tienen un interés económico en producir y vender sus productos a precios cercanos a los niveles competitivos; es decir, a precios que les permiten obtener un beneficio suficiente sin provocar el ingreso en el mercado de nuevos competidores capaces de ofrecer esos productos a menores precios, la simple amenaza de que otros productores pudieran potencialmente



entrar en el mercado y competir con los precios, basta para que las empresas presentes en él moderen sus comportamientos, sin que se necesarie, en principio, regular sus actividades.

XVIII. Que, las barreras para la entrada en el mercado son obstáculos que impiden o limitan la entrada de nuevos competidores en una actividad específica. Las de naturaleza estructural o estratégica se derivan de las características fundamentales del mercado (costos, demanda, inversión) y de las regulaciones legales y económicas que utilizan los estados para controlar el acceso a ciertos mercados (monopolios, concesiones, permisos), así como de los procesos competitivos entre empresas que participan en mercados regulados (control de precios, de la producción, etc.).

Bajo estas premisas debe considerarse:

1. Que si los mercados se regulan por si mismos, la intervención municipal en el control de las tarifas y la clasificación de los estacionamientos no sólo constituye una regulación ociosa, sino que pugna contra la libre competencia y acaba por afectar los derechos de los consumidores, al mismo tiempo que impide o desincentiva nuevas inversiones en la materia;
2. Que el Municipio no debe perder de vista su responsabilidad de proteger los derechos mínimos de los consumidores, pero sin atentar contra sus propios intereses, que en la especie residen en la facultad de elegir atendiendo a precio y calidad de los servicios.
3. Se trata de crear condiciones favorables para la competencia y generar con ello una verdadera oferta al servicio de los consumidores.
4. Para eso es necesario eliminar disposiciones obsoletas que constituyen barreras a la entrada al mercado de servicios, como es el caso de la fijación de tarifas, en forma ajena al comportamiento de los mercados, desvinculando la calidad de la oferta del precio y de la posibilidad del usuario de elegir.

XIX. Que, actualmente el Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, contempla en los artículos 1676 bis, 1677 bis, 1678 y 1686 las tarifas y la clasificación de los estacionamientos, sin embargo, bajo las premisas anteriores, es necesario dar apertura a la competencia económica en materia de estacionamientos públicos, por lo que, es necesario contar con condiciones de equidad, transparencia y certidumbre, para tener un funcionamiento adecuado de los estacionamientos que se encuentran dentro del Municipio de Puebla, garantizado con ello, la prestación de un buen servicio a la sociedad

XX. Que, bajo esa tesitura y tomando en consideración la opinión emitida por el Presidente de la Comisión Federal de Competencia, mediante oficio PRES-10-096-2008-174 de fecha 15 de octubre de 2008, que a la letra dice:

"...Hago referencia a la reforma al capítulo 24 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, Pue., publicada el 26 de febrero de 2007 en el Periódico Oficial del Estado de Puebla, por la cual se faculta al Ayuntamiento de ese Municipio para fijar las tarifas de los servicios que prestan los establecimientos de estacionamiento de vehículos automotores.

Al respecto, esta autoridad emite opinión sobre los efectos de la reforma en materia de competencia y libre concurrencia. La presente no prejuzga sobre aspectos de cualquier otra índole que la reforma pueda tener, toda vez que no son competencia de esta autoridad.

Los artículos que contienen disposiciones que facultan al Ayuntamiento para fijar las tarifas de los estacionamientos son los siguientes:

Artículo 1676 bis. Para efectos del presente Capítulo, se entenderá por:

(...)"

V. Tarifa: La cantidad autorizada para el cobro del estacionamiento que establezca el Ayuntamiento;

(...)"

Artículo 1677 bis. Son facultades de las autoridades competentes, las siguientes:

I. Del Ayuntamiento:

(...)"

b) Aprobar y modificar las tarifas para el cobro por hora fijo, por pensión y cualquier otra que pudiera cobrar el prestador del servicio como contraprestación;

(...)"

Artículo 1678.- Los estacionamientos que se encuentran en el Municipio de Puebla se clasifican en:

(...)"

2. Estacionamientos públicos. Son aquellos espacios físicos, a cargo del Ayuntamiento o de particulares destinados a la prestación del servicio al público en general, de recepción, guarda, protección y devolución de vehículos a cambio del pago de la tarifa autorizada.

(...)"

Artículo 1686.- Incurre en infracción administrativa, la persona que realice las conductas enumeradas a continuación:

XI. No respete la tarifa autorizada en la licencia para la prestación del servicio;

TERCERO. El Ayuntamiento expedirá en un término de noventa días naturales contados a partir de la publicación del presente Acuerdo, las tarifas por concepto de estacionamiento conforme a la clasificación a que se refieren las disposiciones reformadas, mismas que entrarán en vigor al día siguiente de su publicación. En tanto, seguirán vigentes las últimas tarifas aprobadas.

Cuando existe libertad para establecer las tarifas, el proceso de competencia genera en los agentes económicos el incentivo a ser más eficientes para ofrecer a los usuarios servicios de mejor calidad y tarifas más bajas, ya que de lo contrario, su posición competitiva se deterioraría y perdería clientes e ingresos.

La regulación de las tarifas por parte de las autoridades debe implementarse de manera excepcional, sólo en aquellos mercados cuya estructura o condiciones no permiten el funcionamiento pleno del proceso de competencia y libre concurrencia. Sólo en estos mercados una regulación bien diseñada puede asegurar tarifas más competitivas y libre concurrencia.

La experiencia nacional e internacional demuestra que establecer controles directos por parte de la autoridad de manera injustificada sobre tarifas o precios puede generar resultados indeseables como el desabasto o facilitar el logro de acuerdos colusivos entre los competidores para dañar al consumidor, que no resultarían viables si el control de precios o tarifas no existiera.

El control de tarifas por parte de una autoridad difícilmente refleja las condiciones reales del mercado, como si lo hacen los precios que resultan del proceso de competencia y libre concurrencia, ya que la autoridad cuenta con información limitada sobre las condiciones de los mercados, y generalmente la información con la que cuenta es proporcionada por los agentes económicos involucrados, los cuales tienen el incentivo de influir en la autoridad reguladora para que establezca tarifas artificialmente altas.

En virtud de lo anterior, se recomienda a las autoridades del Ayuntamiento del Municipio de Puebla que únicamente en el caso de que se cuente con elementos que permitan presumir que no hay suficiente competencia, se regule el servicio de estacionamientos mediante tarifas máximas.

La presente opinión se emite con fundamento en los artículos 2, 23, 24 fracciones XI, XV/III y XIX y 28 fracciones I, V y VI de la LFCE, así como en los correlativos 1 y 8, fracción II, 20 y 22 fracciones VIII y XVII del Reglamento Interior de la Comisión Federal de Competencia...

XXI.

Que, en ese tenor y tomando en cuenta la recomendación que realizó la Comisión Federal de Competencia, sabedores que la política de competencia se ha convertido en los últimos años en una de las políticas de mayor importancia a nivel mundial, sobre todo a la luz de procesos de integración económica que expanden el tamaño de los mercados más allá de las fronteras de un País; y que al proteger la libre concurrencia se está asegurando la posibilidad de que cualquier miembro de la sociedad pueda acceder a cualquier mercado de bienes o servicios, situación que se complementa con la garantía de libertad de trabajo, oficio o profesión.

XXII.

Que, en atención a todas las consideraciones jurídicas y de hecho manifestadas, se propone para su estudio y consideración el presente Dictamen proponiendo las reformas que permitan optimizar el funcionamiento de los Estacionamientos Públicos, que se encuentran dentro del Municipio de Puebla, en el siguiente sentido:

PRIMERO. Se reformen las fracciones I a la IX del artículo 1676 Bis; las fracciones I, II, III y IV del artículo 1677; el inciso a) de la fracción I, el párrafo primero y el inciso a) de la fracción II, el inciso a) de la fracción III y el párrafo primero de la fracción IV del artículo 1677 Bis; el subtítulo "DE LA CLASIFICACIÓN DE LOS ESTACIONAMIENTOS", del Capítulo 24 denominado "DEL SERVICIO PÚBLICO DE ESTACIONAMIENTO", el artículo 1678; el artículo 1679; el artículo 1679 Bis; el acápite, las fracciones V, XII, XVI, XVII y el párrafo segundo del artículo 1679 Ter; la fracción III del artículo 1680; el acápite y el párrafo tercero del artículo 1680 Bis; el artículo 1683 Ter; el artículo 1684; el párrafo tercero del artículo 1685; las fracciones III, IV y VIII del artículo 1686; la fracción III del artículo 1687; y el penúltimo párrafo del artículo 1687 Bis.

SEGUNDO. Se adicionen las fracciones X a la XIII al artículo 1676 Bis; las fracciones XVIII a la XXII al artículo 1679 Ter; el subtítulo "DEL REFERENDO Y DE LA CESIÓN DE DERECHOS", al Capítulo 24 denominado "DEL SERVICIO PÚBLICO DE ESTACIONAMIENTO", y el párrafo cuarto al artículo 1680 Bis.

TERCERO. Se derogue el inciso b) de la fracción I, el inciso e) de la fracción III del artículo 1677 Bis; el último párrafo del artículo 1679 Ter; el subtítulo "DE LOS ESTACIONAMIENTOS PÚBLICOS CON ACOMODADORES", del Capítulo 24 denominado "DEL SERVICIO PÚBLICO DE ESTACIONAMIENTO"; y el artículo 1681.

Lo anterior para quedar como sigue:

Artículo 1676 Bis.- ...

I. Ayuntamiento: El Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla;

II. Estacionómetro: Aparato y/o sistema de medición y control que se utiliza para regular el uso de estacionamiento en vía pública a través del cobro de una tarifa;

III. Licencia: Es el documento que avala la autorización correspondiente que expida el Ayuntamiento del Municipio para prestar el servicio público de estacionamiento;

IV. Municipio: El Municipio de Puebla;

V. Presidente: El Presidente del Municipio de Puebla;

VI. Prestador del servicio: Persona física o jurídica, pública o privada que presta el servicio público de estacionamiento en los términos del presente Capítulo;

VII. Secretaría de Gestión: La Secretaría de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable;

VIII. Servicio de estacionamiento o estacionamiento: El servicio público de estacionamiento;

IX. Servicio de acomodadores de vehículos: Aquél cuyo fin es la recepción y devolución de vehículos, con el fin de estacionarlos o colocarlos transitoriamente en el lugar destinado para ello;

X. SSPTM: La Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito Municipal;

XI. Tarifa: El monto que paga el usuario y que es determinado por el prestador del servicio;

XII. Tesorería: La Tesorería del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla; y

XIII. Usuario: Persona que deja temporalmente un vehículo automotor en un estacionamiento.

Artículo 1677.- ...

I. El Ayuntamiento;

II. El Presidente;

III. La Tesorería;

IV. La Secretaría de Gestión;

Fracciones V. a VI. ...

Artículo 1677 Bis.- ...

Fracción I. ...

a) Emitir los acuerdos y disposiciones para regular los términos, condiciones y modalidades sobre los cuales se podrá prestar el servicio público de estacionamiento, salvo aquellos casos, que de acuerdo con el presente capítulo, los determine el prestador del servicio;

Inciso b) Derogado.

Incisos c) y d) ...

II. Del Presidente:

a) Dictar en la esfera de su competencia las medidas administrativas para la eficiente prestación del servicio público de estacionamiento en el Municipio.


Fracción III. ...

a) Expedir, refrendar y revocar las licencias de prestación del servicio público de estacionamiento;

Incisos b) a d) ...

Inciso e) Derogado.

Inciso f) a h) ...

IV. De la Secretaría de Gestión:

Incisos a) a h) ...

Fracción V. ...

Incisos a) a f) ...

...

DE LAS MODALIDADES DEL SERVICIO PÚBLICO DE ESTACIONAMIENTO

Artículo 1678.- El servicio de estacionamiento podrá tener las siguientes modalidades:

I. De autoserivicio: Es aquel en el que el cliente conduce su automóvil hasta el cajón en el que queda estacionado, conservando el usuario las llaves de su vehículo.

II. De depósito: Es aquel en el que, el cliente conduce su automóvil hasta algún cajón desocupado o al que se le señale, dejando las llaves dentro del vehículo o entregándolas a los empleados responsables de dicho estacionamiento.

III. De acomodadores de vehículos: Es aquel en el que el vehículo es recibido por el personal autorizado para estacionarlo en el cajón que corresponda, conservando las llaves hasta la entrega del vehículo al usuario.

Artículo 1679.- Para la apertura de un estacionamiento público, la persona física o jurídica que pretenda prestar el servicio público de estacionamiento o su representante, deberá presentar la solicitud de licencia ante la Secretaría de Gestión.

Además deberá acompañar la solicitud con los documentos que señala el Capítulo de Construcciones del presente Código Reglamentario, aplicable a cada caso concreto, para obtener licencia de uso de suelo específico, licencia de construcción y/o terminación de obra y los requisitos que señala el artículo 629 para la obtención de la licencia de funcionamiento.

Una vez que la Secretaría de Gestión integre el expediente correspondiente y lleve a cabo los trámites necesarios, turnará el mismo a la Tesorería, quien a través del Departamento de Licencias y Padrón de Contribuyentes resolverá lo conducente respecto del otorgamiento o negación de la licencia, de acuerdo a lo establecido en el Capítulo de Establecimiento de Giros Comerciales Autorizados.

En caso de ser negada la licencia, la Tesorería pondrá a disposición del solicitante la documentación que haya presentado, dejando a salvo sus derechos para formular nueva petición.

Artículo 1679 Bis.- La Secretaría de Gestión notificará a la SSPTM, la solicitud de licencia o modificación de un estacionamiento y le dará aviso para que revise y apruebe el estudio de impacto vial; dicha aprobación será un requisito indispensable para que los interesados

obtengan la licencia de uso de suelo específico, en su caso, la licencia de construcción y la licencia expedida por la Tesorería.

Cuando con posterioridad a la apertura se modifiquen las características de un estacionamiento con servicio al público, el prestador del servicio deberá presentar ante la Secretaría de Gestión un escrito complementario en el que detalle los cambios realizados, a fin de aprobarlos y mantener actualizado el registro de las licencias.

Artículo 1679 Ter.- Sin perjuicio de lo que establezcan las disposiciones federales y estatales, en forma enunciativa más no limitativa, son obligaciones de los prestadores de servicio:

Fracciones I. a IV. ...

V. Comunicar a la Secretaría de Gestión y a la Tesorería la existencia de servicios adicionales al de estacionamiento;

Fracciones VI. a XI. ...

XII. Tener a la vista el reloj checador, así como un reloj de pared, los cuales deberán estar sincronizados;

Fracciones XIII. a XV. ...

XVI. Comunicar con un mes de anticipación, a la Tesorería y a la Secretaría de Gestión, el término de la prestación de servicio de estacionamiento para la cancelación de la licencia respectiva;

XVII. Presentar ante la Secretaría de Gestión y la Tesorería la licencia de chofer vigente de las personas que, para el caso de estacionamiento público con acomodadores de vehículos, se encarguen del acomodo de vehículos, así como identificación oficial y constancia de no antecedentes penales vigente;

XVIII. Contar con un registro de su personal y vigilar que éstos porten uniforme y gafete de identificación visible al público, que contenga: nombre completo, fotografía, cargo y razón social del estacionamiento público para el que trabaja;

XIX. Tener debidamente señalado que el servicio de acomodadores de vehículos es gratuito y que la propina es de carácter opcional;

XX. Cerciorarse de que sólo su personal maneje los vehículos y, bajo ninguna circunstancia los podrán utilizar para fines ajenos a la prestación del servicio público de estacionamiento;

XXI. Presentar denuncia ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de Puebla, y remitir copia a la Secretaría de Gestión y Tesorería, en caso de robo o extravío de dichas credenciales; y

XXII. Cumplir con las obligaciones que establece la Ley Federal de Protección al Consumidor y su Reglamento, el Contrato de Adhesión respectivo y las que determine la autoridad municipal conforme a las disposiciones legales aplicables.

Las obligaciones enumeradas en este artículo deberán ser cumplidas por los prestadores del servicio de estacionamiento, acatando la normatividad específica que corresponda.

Último párrafo. Derogado

Artículo 1680.- ...

Fracciones I. y II. ...

III. La tarifa aplicable;

Fracciones IV. a IX. ...

Rec'd

$$\vdots$$

[Handwritten signature]

(DE LOS ESTACIONAMIENTOS PÚBLICOS CON ACOMODADORES)
Derogado

1991

1

၁

...

Las personas físicas o jurídicas, podrán denunciar ante la autoridad municipal competente por vía telefónica, mediante escrito o comparecencia, todo incumplimiento a lo dispuesto en el presente Capítulo.

Artículo 1686.- ...

Fracciones I. y II. ...

III. Presente a las autoridades competentes, información y/o documentación apócrifa, a que se refiere este ordenamiento, incluyendo la relativa a las características arquitectónicas y requisitos de protección civil que debe observar el inmueble en el que se presta el servicio de estacionamiento;

IV. Incumpla la obligación de informar o hacer del conocimiento a las autoridades competentes, en los supuestos establecidos en el presente ordenamiento;

Fracciones V. a VII. ...

VIII. Incumpla la obligación de adoptar e implementar los requisitos y medidas de seguridad determinadas por las autoridades correspondientes;

Fracciones IX. a XVII. ...

Artículo 1687.- ...

Fracciones I. y II. ...

III. Multa de cincuenta y un a setenta días de salario mínimo vigente en el Estado de Puebla al momento de determinar la infracción, a quien realice las conductas previstas en las fracciones I, II, III, V, VII, IX, y X del artículo 1686, así como las fracciones IV y VI del artículo 1686 Bis de este Capítulo;

Fracciones IV. y V. ...

Artículo 1687 Bis.- ...

Numerales 1. a 4. ...

En el caso de reincidencia, se duplicará el monto de la multa que corresponda. Para los efectos de este Capítulo, se considera reincidente al infractor que incurra más de una vez en conductas que impliquen infracciones, en un periodo de un año, contados a partir de la fecha en que la autoridad competente determine mediante una resolución definitiva la comisión de la primera infracción, y siempre que ésta no hubiese sido desvirtuada.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. Las presentes reformas, adiciones y derogaciones surtirán sus efectos al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se derogan las disposiciones que se opongan al presente Dictamen.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los dispositivos legales invocados, sometemos a la consideración del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, el siguiente:

DICTAMEN

PRIMERO.- Se aprueban las reformas, adiciones y derogaciones a diversas disposiciones del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, en los términos del considerando XXII del presente Dictamen.

SEGUNDO.- Se instruye al Secretario del Honorable Ayuntamiento para que en la forma legal correspondiente realice los trámites necesarios ante la Secretaría de Gobernación del Estado y sea publicado por una sola vez en el Periódico Oficial del Estado, el presente Dictamen.

ATENTAMENTE.- "SUFRAGIO EFECTIVO, NO REELECCIÓN".- H. PUEBLA DE ZARAGOZA, 10 DE MARZO DE 2009.- REGIDORES INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA.- REG. JORGE RENÉ SÁNCHEZ JUÁREZ.- PRESIDENTE.- REG. GERARDO MEJÍA RAMÍREZ.- SECRETARIO.- REG. PABLO MONTEL SOLANA.- VOCAL.- RÚBRICAS.

Está a su consideración este Dictamen ¿Algún Regidor o Regidora desea hacer uso de la palabra?

No habiendo quien haga uso de la palabra, le solicito Señor Secretario proceda a tomar la votación correspondiente.

El C. Secretario del Honorable Ayuntamiento procede a tomar nota de la votación: pido a los Señores Regidores y Regidoras que estén de acuerdo con los términos del Dictamen ya leído, se sirvan manifestarlo levantando la mano, veinte votos por la afirmativa y una ausencia, del Regidor Pablo Montiel, que se suma Señor Regidor.

El C. Regidor Jorge René Sánchez Juárez comenta: gracias, se APRUEBA el Dictamen.

Y vamos a proceder ahora al punto cuatro de Asuntos Generales, tiene la palabra la Regidora María del Carmen Lanzagorta Bonilla.

(AG4).- La C. Regidora María del Carmen Lanzagorta Bonilla procede a dar lectura de los resolutivos del Dictamen.

HONORABLE CABILDO:

LOS SUSCRITOS REGIDORES DE LA COMISIÓN TRANSITORIA ENCARGADA DE REALIZAR LOS TRABAJOS PERTINENTES PARA IMPLEMENTAR LA METODOLOGÍA QUE INCLUYA INDICADORES, DE TIPO CUALITATIVO Y CUANTITATIVO QUE EVALÚEN EL DESEMPEÑO DEL CABILDO; CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 115 FRACCIÓN II DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 103 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 3,85, 92 FRACCIONES I, V, VII, 94 Y 95 DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL; 27, 95, 100 Y 101 DEL CÓDIGO