

**Unidad Administrativa de
Acceso a la Información**

Oficio: SM/UAAI/96/13

Heróica Puebla de Zaragoza; a 06 de Junio de 2013.

Hoja 1 de 1

**C. ERNESTO AROCHE,
PRESENTE.**

Por medio del presente le envío un cordial saludo, en atención a la solicitud de información enviada mediante Sistema INFOMEX con número de folio 00058913 cuyo contenido es:

"Solicito copia del análisis jurídico realizado por la Sindicatura a petición del cabildo en sesión del 10 de diciembre de 2009 al contrato firmado entre la empresa Publicidad Exterior Regulada S.A. DE C.V. y la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla."

Con fundamento en los artículos 1, 2 fracciones V, 10 fracción II, 44, 45, 61, 62, 63 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado Puebla; le informo que en el archivo de la Sindicatura Municipal, se encuentra el Proyecto de informe a rendir ante el H. Ayuntamiento del Municipio de Puebla, relacionado con la opinión jurídica solicitada por el Cabildo Municipal el 10 de Diciembre de 2009, respecto del Contrato de la Agencia de Producción Al Ambiente y Desarrollo Sustentable y la Empresa denominada Publicidad Exterior Regulada, S.A. DE C.V.; mismo documento que adjunto al presente como anexo.


En espera de que la información proporcionada le sea de utilidad, aprovecho este conducto para reiterarle las seguridades de mi atenta y distinguida consideración.

ATENTAMENTE

"SUFRAGIO, EFECTIVO, NO REELECCIÓN."

HERÓICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 06 DE JUNIO DE 2013

"PUEBLA, LA CIUDAD DE QUEREMOS"


LIC. GILBERTO JAIME BRITO URIARTE
TITULAR DE LA UNIDAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN
SINDICATURA MUNICIPAL.

c.c.p. Ernesto Bojalil Andrade.- Síndico Municipal.- Para su conocimiento.- PRESENTE.
c.c.p. Fernando Garza Trueba.- Secretario Particular.- Para su conocimiento.- PRESENTE.
c.c.p. Archivo.





004

"AÑO DEL BICENTENARIO DEL INICIO DEL MOVIMIENTO DE INDEPENDENCIA
NACIONAL Y DEL CENTENARIO DEL INICIO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA"

Of. No. SIND/ DC.AOJ.Exp.05.10/15285/2010.

DR. ROMÁN LAZCANO FERNÁNDEZ
SÍNDICO MUNICIPAL
P R E S E N T E.

En atención al oficio número SIND/SP/16392/2010 suscrito por el Secretario Particular del Síndico Municipal, recibido en esta Dirección Consultiva el 21 de mayo de 2010, por el cual remite para su estudio y análisis: 1) copia del contrato de prestación de servicios celebrado entre este Ayuntamiento, por conducto de la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable, y la empresa denominada *Publicidad Exterior Regulada, S.A. de C.V.* y 2) copia del acuerdo que emite el Secretario de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable, por virtud del cual se delega al Director General de dicha Agencia la facultad de suscribir contratos y convenios en su ámbito de competencia; por este conducto, una vez recabada información adicional y como resultado del análisis jurídico practicado, le envío PROYECTO DE INFORME a rendir ante el H. Ayuntamiento del Municipio de Puebla, para los efectos conducentes.

Sin otro particular, le reitero la seguridad de mi más alta consideración y quedo a sus órdenes.

A T E N T A M E N T E
HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 22 DE JUNIO DE 2010.

LIC. HUGO MANLIO HUERTA DÍAZ DE LEÓN
DIRECTOR CONSULTIVO DE LA SINDICATURA MUNICIPAL

Recibido
22/06/10
Lic. Waldo
García

HONORABLE CABILDO:

EL SUSCRITO DOCTOR FOMÁN LAZCANO FERNÁNDEZ, SÍNDICO MUNICIPAL DEL HONORABLE AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA, CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 115 FRACCIONES I Y II DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 102 Y 105 FRACCIÓN III DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA; 100 FRACCIONES I, VI, VIII, X Y XVI DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL; 30 FRACCIÓN VI DEL CÓDIGO REGLAMENTARIO PARA EL MUNICIPIO DE PUEBLA, ASÍ COMO 10 FRACCIONES I, XI Y XIII DEL REGLAMENTO INTERIOR DE LA SINDICATURA MUNICIPAL, PRESENTO ANTE ESTE HONORABLE CUERPO COLEGIADO EL INFORME SOLICITADO EN LA SESIÓN ORDINARIA DE CABILDO DE FECHA DIEZ DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL NUEVE, POR LO QUE:

CONSIDERANDO

I.- Que de acuerdo con los artículos 115 fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 102 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, el Municipio libre constituye la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, y será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine, correspondiéndole a este órgano colegiado ejercer de manera exclusiva la competencia que dicha Constitución otorga al gobierno municipal, sin que pueda haber autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

II.- Que de acuerdo con los artículos 115 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 105 fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, los Municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley, la administración pública de los mismos será centralizada y descentralizada y sus Ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal respectivas, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal y los Ayuntamientos.

III.- Que de conformidad con el artículo 100 fracciones I, VI, VIII, XV y XVI de la Ley Orgánica Municipal, son deberes y atribuciones del Síndico: representar al Ayuntamiento ante toda clase de autoridades, para lo cual tendrá las facultades de un mandatario judicial; cuidar que se observen escrupulosamente las disposiciones de dicha ley, denunciando ante las autoridades competente cualquier infracción que se cometa; manifestar oportunamente sus opiniones respecto a los asuntos de la competencia del Ayuntamiento; vigilar que en los actos del Ayuntamiento, se respeten los derechos humanos y se observen las leyes y demás ordenamientos vigentes, y las demás que le confieran las leyes.

IV.- Que en términos de lo dispuesto por el artículo 30 fracción VII del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, es deber del Síndico Municipal proporcionar la información requerida por los demás miembros del Ayuntamiento.



00

V.- Que de acuerdo con el artículo 10 fracciones I, XI y XVIII del Reglamento Interior de la Sindicatura Municipal, compete a su titular representar al Ayuntamiento ante toda clase de autoridades, para lo cual tendrá las facultades de un mandatario judicial; promover ante las autoridades municipales cuanto estimare propio y conducente en beneficio de la colectividad, así como vigilar que en los actos del Ayuntamiento se respeten los derechos humanos y se observen las leyes y demás ordenamientos vigentes.

VI.- Que la Secretaría de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla, es una dependencia de la administración pública centralizada municipal, en términos de lo dispuesto por los artículos 118, 119, 120, 121 y 123 de la Ley Orgánica Municipal; así como en los términos del Dictamen aprobado en Sesión Ordinaria de Cabildo del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, de fecha catorce de julio de dos mil ocho, por el cual se modifica y aprueba la Estructura Orgánica de la Administración Pública Municipal Gestión 2008 - 2011.

VII.- Que conforme a los artículos 8 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 6 y 143 de la Ley de Protección del Ambiente Natural y el Desarrollo Sustentable del Estado de Puebla, y 78 fracción XLV de la Ley Orgánica Municipal, compete a los Ayuntamientos formular, conducir y evaluar la política ambiental municipal, incluyendo la reglamentación aplicable respecto de la contaminación visual, así como proteger la imagen de los centros de población contra la contaminación visual e incorporar en sus Reglamentos correspondientes, la prevención y control de este tipo de contaminación ocasionada por obras, instalaciones y anuncios publicitarios, que degraden la imagen del entorno ambiental, conceptos que ya se encuentran regulados en el Capítulo 18 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla y cuyo ejercicio corresponde originalmente a la referida Secretaría de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla.

VIII.- Que por Acuerdo de Cabildo de fecha treinta y uno de octubre de dos mil ocho, publicado el quince de diciembre del mismo año, se aprobó la creación de la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla, como un **órgano desconcentrado por función** de la Secretaría de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, con autonomía técnica y de gestión, resultando de su competencia la aplicación de las normas y atribuciones que en materia de anuncios establezca el Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, salvo aquellas que por su naturaleza requieran de la aprobación del Ayuntamiento mediante Sesión de Cabildo.

IX.- Que de acuerdo con el artículo 5 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, al frente de esta dependencia habrá un Secretario, quien ejercerá sus funciones y dictará las resoluciones que le competen, pudiendo delegar en sus subalternos cualesquiera de sus facultades para resolver asuntos, que la Constitución Política del Estado, la Ley Orgánica Municipal, el Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, las leyes y demás ordenamientos, dispongan que deben o pueden ser ejercidas por el titular, entre las cuales se incluyen las conferidas o desconcentradas a los órganos que le estén subordinados o dependen jerárquicamente del mismo.

X.- Que conforme al artículo 104 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, los contratos en la materia deben ser suscritos por las dependencias y entidades del ramo correspondiente y a cuyo cargo se haya hecho la adjudicación o en su defecto, por los Ayuntamientos, independientemente del procedimiento seguido, a través de los funcionarios que resulten competentes conforme a la misma ley.

XI.- Que de acuerdo con el artículo 47 fracciones VI y VII de la misma Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, los Presidentes Municipales y los titulares de las dependencias y entidades serán responsables de delegar facultades relativas a la realización de actos regulados por esta Ley, en funcionarios y servidores públicos que le estén subordinados; misma delegación que debe realizarse siempre que sea necesario para que los sistemas y procedimientos respectivos resulten ágiles y flexibles, y que con ello se garantice mayor oportunidad en la toma de decisiones y flexibilidad para la atención de los asuntos; correspondiendo únicamente a las respectivas instancias de control, vigilar y comprobar la observancia de los criterios, las bases de ese artículo y las normas que para ello se expidan.

XII.- Que mediante acuerdo delegatorio de fecha diecinueve de junio de dos mil nueve, el Dr. Jorge Antonio Rodríguez y Morgado, Secretario de Gestión Urbana y Obra Pública para el Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla, delegó en el Director General de la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla, la facultad de suscribir contratos y convenios en el ámbito de su competencia, que tenga que celebrar en materias que regulen la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal y el Reglamento que establece el Límite de Responsabilidades de la Administración Pública del Municipio de Puebla, para el efecto de hacer más eficientes los procedimientos administrativos correspondientes a la formalización de los contratos que dicho organismo público descentralizado tenga que celebrar en materia de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios.

XIII.- Que con base en dicho acuerdo delegatorio y con fundamento en los artículos 118 y 120 de la Ley Orgánica Municipal; 3, 17, 20 fracciones II, III y VII, 22, 45, 47, 101, 104 y 107 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal; así como 16 y 19 del Reglamento que establece el Límite de Responsabilidades de la Administración Pública del Municipio de Puebla, en aplicación de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, el veinticuatro de junio de dos mil nueve, el Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, por conducto del Director General de la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla, la Subdirectora de Protección al Ambiente y el Encargado del Despacho del Departamento de Gestión Ambiental, ambos adscritos al mismo órgano desconcentrado, suscribió con la persona moral denominada *Publicidad Exterior Regulada, Sociedad Anónima de Capital Variable*, contrato de prestación de servicios profesionales, consistentes en asesoría, instalación, renta y operación de software, así como la supervisión y apoyo en la coordinación del Programa relativo a la Regularización y Control de Anuncios en el Municipio de Puebla, con vigencia del 1 de julio de 2009 al 31 de diciembre de 2010, en los términos que del mismo contrato se desprenden.



XIV.- Que de conformidad con el artículo 27 del Código Reglamentario para el Municipio de Puebla, los Regidores forman parte del cuerpo colegiado que delibera, analiza, resuelve, evalúa, controla y vigila los actos de administración y del gobierno municipal, además de ser los encargados de vigilar la correcta prestación de los servicios públicos, así como el adecuado funcionamiento de los diversos ramos de la Administración Municipal, con base en lo dispuesto por la Ley Orgánica Municipal, funciones para cuyo buen desarrollo y de acuerdo con el artículo 92 fracción VI de esta misma ley, los Regidores pueden solicitar los informes necesarios a los diversos titulares de la Administración Pública Municipal.

XV.- Que de acuerdo con lo anterior, en la sesión ordinaria de Cabildo de fecha diez de diciembre del año dos mil nueve, se aprobó el punto de acuerdo por el que se instruyó al Síndico Municipal para que analizara jurídicamente el contrato de prestación de servicios formalizado el veinticuatro de junio de dos mil nueve por la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla y la persona moral de derecho privado denominada *Publicidad Exterior Regulada, Sociedad Anónima de Capital Variable*, e informara a ese honorable cuerpo colegiado el resultado del mismo.

XVI.- Que de acuerdo con las atribuciones de la Sindicatura Municipal a mi cargo, dicho análisis debe limitarse a los aspectos formales del procedimiento de contratación y en particular al cumplimiento de la Ley Orgánica Municipal y lo ordenado por el artículo 107 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, mismos aspectos que en ese caso se cumplen puntualmente, al haberse indicado la partida presupuestal afectada, el procedimiento de adjudicación seguido, el precio a pagar, las condiciones de prestación, el plazo y condiciones de pago, la precisión de las condiciones en que se ajustaría el precio, las penas convencionales y la descripción pormenorizada de los servicios, entre otras estipulaciones que aparecen en el instrumento analizado, sin que de una revisión estrictamente jurídica se desprenda infracción alguna a la Ley Orgánica Municipal ni a las disposiciones derivadas de la misma o violación a los derechos humanos de persona alguna.

XVII.- Que el contrato motivo del presente informe, fue adjudicado mediante procedimiento de adjudicación directa de conformidad con los artículos 15 fracción IV, 17, 20 fracciones II, III y VII, 22 y demás relativos de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, por lo que la facultad de contratación derivada de estos supuestos en particular no se ubica dentro de las consideradas indelegables por la ley, debiendo concluirse que los servidores públicos firmantes contaban con atribuciones suficientes para realizar dicho acto en las condiciones fundadas y motivadas por ellos.

XVIII.- Que de acuerdo con el artículo 1437 del Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla, aplicable supletoriamente conforme al artículo 14 de la citada Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, se entiende por contrato el convenio que crea o transfiere obligaciones o derechos, siendo responsabilidad de cada una de las partes firmantes la fijación de las obligaciones, condiciones y demás términos a que habrán de sujetarse, en el entendido de que en cumplimiento del artículo 103 de la misma ley, las dependencias y entidades deberán ajustarse estrictamente a los términos en que se realizó la adjudicación como procedimiento administrativo materialmente distinto del instrumento que se analiza.



011

Por lo anteriormente señalado y en atención al punto de acuerdo de la sesión ordinaria de Cabildo de fecha diez de diciembre del año dos mil nueve, por el que se instruyó a la Sindicatura Municipal a mi cargo para que analizara jurídicamente el contrato de prestación de servicios formalizado el veinticuatro de junio de dos mil nueve por la Agencia de Protección al Ambiente y Desarrollo Sustentable del Municipio de Puebla y la persona moral de derecho privado denominada *Publicidad Exterior Regulada, Sociedad Anónima de Capital Variable*, e informar a este honorable cuerpo colegiado el resultado del mismo, me permito rendir ante este Honorable Ayuntamiento el siguiente:

INFORME

Único.- El contrato de mérito se ajusta en lo general a las condiciones formales que para este tipo de instrumentos administrativos exigen los ordenamientos aplicables, sin que del análisis estrictamente jurídico hecho por esta Sindicatura al procedimiento de contratación seguido, con los alcances detallados en los considerandos de este informe, se desprenda infracción alguna a la Ley Orgánica Municipal, a las disposiciones derivadas de la misma ni a los demás ordenamientos vigentes, así como tampoco violación a los derechos humanos de persona alguna; lo anterior con independencia de las obligaciones, términos y demás condiciones materiales estipulados por las partes contratantes en términos de la legislación aplicable, cuyo análisis de fondo no compete a esta Sindicatura, quedando sujetos los servidores públicos responsables a lo dispuesto por el Reglamento que establece el Límite de Responsabilidades de la Administración Pública del Municipio de Puebla, en aplicación de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal.

ATENTAMENTE
"SUI RAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN"
H. PUEBLA DE ZARAGOZA, A 25 DE JUNIO DE 2010

DR. ROMÁN LAZCANO FERNÁNDEZ
SÍNDICO MUNICIPAL