



caip



**“El Derecho de Acceso a
la Información Pública
en Puebla”**



caip

Transparencia y Acceso a la Información Pública. Nuevos Paradigmas.

Antonio Torres Porras

Secretario de Instrucción de la Comisión para el Acceso a la
Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado
de Puebla.



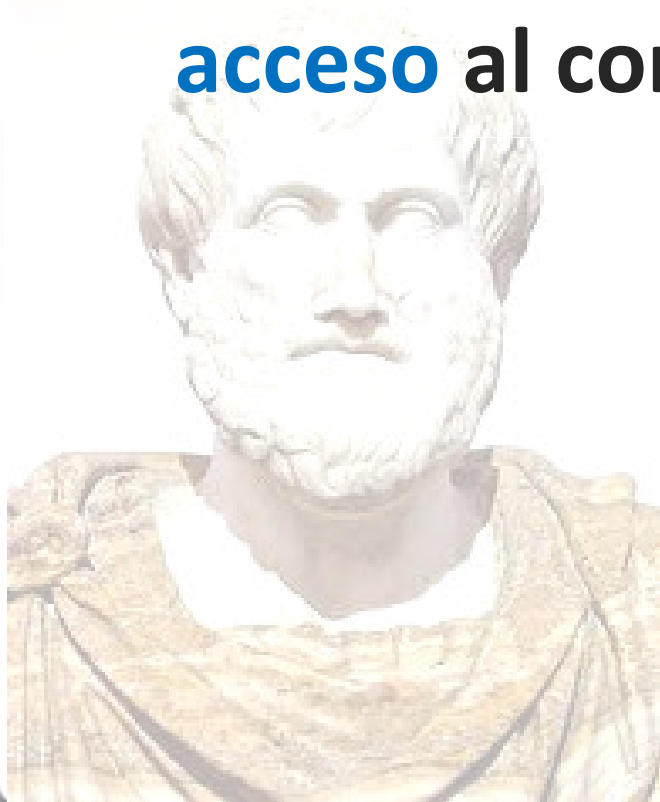
- 1.- Valor de la información.**
- 2.- Crisis y recuperación de la confianza.**
- 3.- Beneficios del Acceso a la Información Pública.**
- 4.- Nuevos paradigmas.**



caip

“El **conocimiento** es herencia y patrimonio de la humanidad, por ello el **acceso** al conocimiento debe ser **libre**”

Aristóteles.





caip

- En una **sociedad menos informada** es más fácil que prosperen:
 - La incertidumbre social
 - La desconfianza en el gobierno
 - La corrupción
 - La incomunicación entre gobernantes y gobernados





caip

• Por el contrario, cuando se **abre la comunicación** entre gobernantes y gobernados, la sociedad gana en:

- Certidumbre
- Asertividad
- Confianza





caip

Una verdad pública

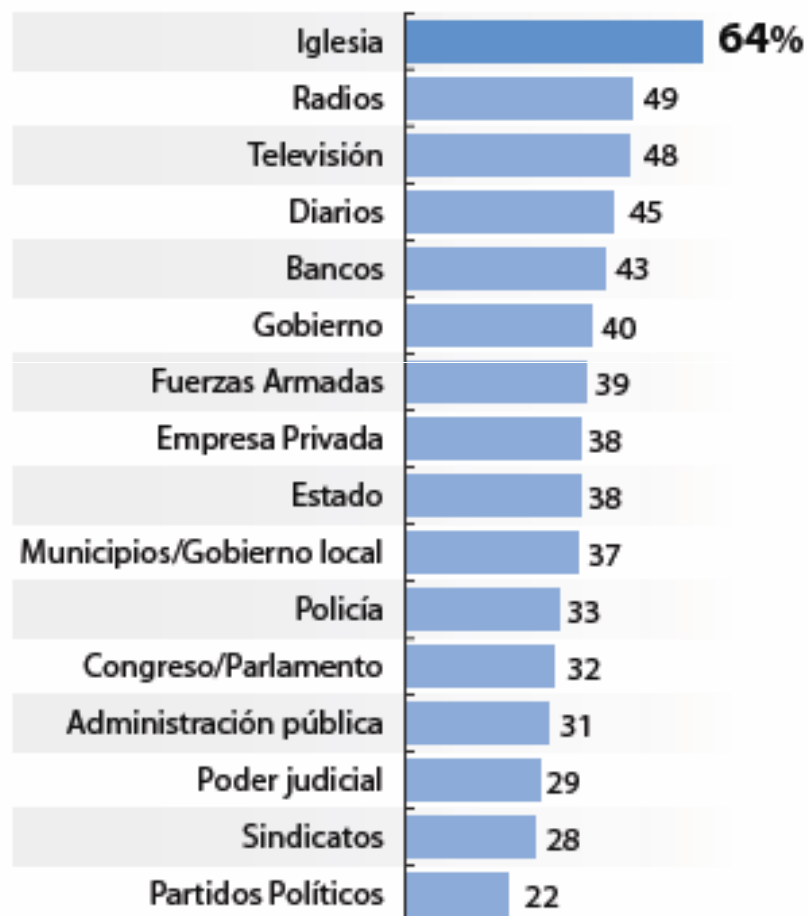
- Las instituciones públicas viven una **crisis de confianza** y una **pérdida de credibilidad** ante los ciudadanos.
- La mayoría de las instituciones asociadas con el gobierno no son confiables, la gran mayoría **desconfía** de sus funcionarios y sus instituciones.
- Sin **confianza** las posibilidades de futuro como aspiración colectiva e individual se desvanecen.



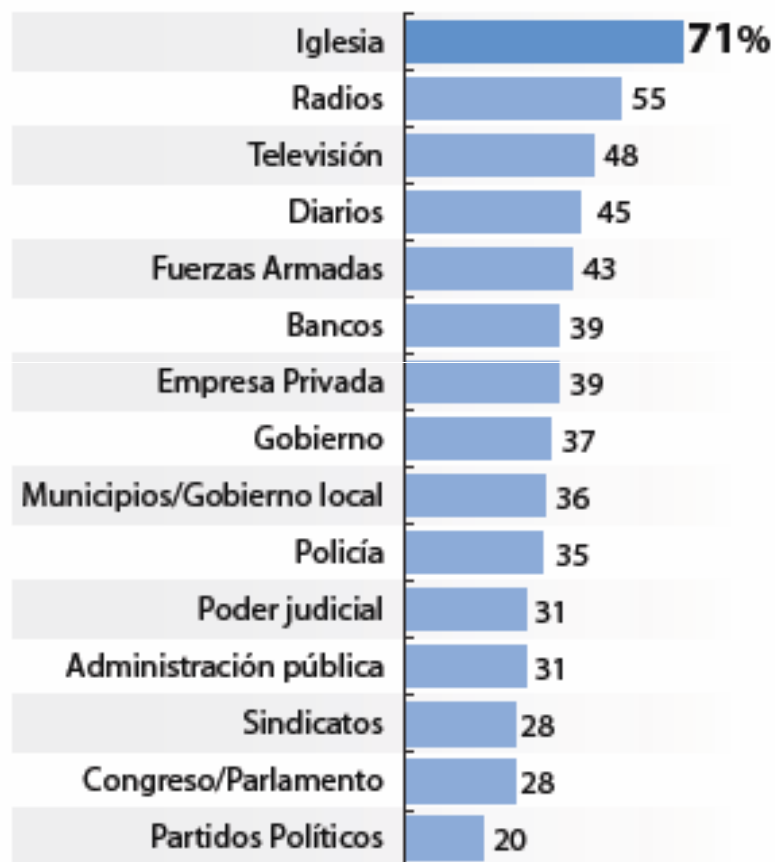
caip

Nivel de confianza de las instituciones en América Latina

AÑO 2011



PROMEDIO 1996-2010



Fuente: Latinobarómetro 2011



caip

Desconfianza ciudadana en México

En México, un estudio de **Consulta Mitofsky**, confirma que los partidos políticos y los representantes populares son los que menor confianza generan a la población.

- Universidades: **7.8**
- iglesia: **7.6**
- Medios de comunicación: **7.4**
- SCJ: **6.6**
- Bancos: **6.5**
- Sindicatos: **5.7**
- Partidos Políticos: **5.7**
- Diputados: **5.6**



caip

Desconfianza ciudadana en México

- **Encuesta** realizada por **El Universal** (2012), reveló que de las **32 mil personas** mayores de 18 años entrevistadas, **43% confía** en el IFE, mientras el **47% dice que no**.
- Nivel de confianza los medios de comunicación, encuesta nacional **Ipsos-Bimsa/EL UNIVERSAL**:
 - Televisión: **55%**
 - Radio: **53%**
 - Periódicos: **49%**
- Por otra parte, respecto a los legisladores:
 - **57%** de los mexicanos confían poco o nada en que aprobarán leyes que beneficien al país.



caip

Efectos nocivos de la desconfianza y la pérdida de la credibilidad

- **Elimina las expectativas** de futuro individual y social.
- **Produce escepticismo, conformismo e indiferencia** en los ciudadanos - participación.
- **Fomenta la ilegalidad** como práctica cotidiana.
- **Reduce los recursos públicos** disponibles para infraestructura y programas para combatir la pobreza-desarrollo.
- **Vulnera** a la democracia, la estabilidad y a la gobernabilidad.



caip

“Una de las **condiciones esenciales** de los gobiernos democráticos es que existan **reglas e instituciones** que garanticen la **contención del poder.**” (1998:113)



Guillermo O'Donnell



caip

En las sociedades democráticas de nuestros días, el **mecanismo específico** para hacer realidad este derecho es la

TRANSPARENCIA





caip



El acceso a la información genera **certidumbre** para la toma de decisiones prácticas y al hacerlo promueve un clima de distensión social, propicio al **ejercicio de la democracia**.



caip

- La **sociedad** que elige a su gobierno democráticamente, es la **dueña de la información** estatal.
- La información es de la sociedad, por eso es **esencialmente pública**.
- Los gobernantes sólo son **depositarios** temporales de los documentos y la información.



caip

La **LTAIP** funciona como una **llave** para la **rendición de cuentas** por parte de oficinas y funcionarios gubernamentales.





- El derecho a la información pública tiene un **impacto** claramente **positivo** en cuatro esferas de la acción social:
 1. **Política:** Ciudadanos involucrados en forma proactiva en las actividades gubernamentales.
 2. **La economía:** Clima confiable. Mayor seguridad = Mayor inversión.
 3. **La administración pública:** Mejora el proceso de toma de decisiones, mayor responsabilidad.
 4. **Mejora gubernamental:** al transparentar una acción, es posible evidenciar errores y mejora el proceso administrativo.



caip

¿Cómo lograr un gobierno transparente?

- Regirse por los **valores de la democracia**:
 - ✓ Libertad, igualdad y justicia social.
 - ✓ Legalidad, transparencia y promover la participación ciudadana.
- **Modernizar** la Administración Pública:
 - ✓ Estructuras menos obesas.
 - ✓ Disminución de trámites burocráticos.
 - ✓ Programas basados en resultados.
- Establecer **controles internos** (Supervisión).
- **Voluntad** política.
- Mecanismos de rendición de **cuentas**.



caip





caip

En discusión

- **Diseño institucional** del IFAI.
- Acciones de **Inconstitucionalidad**.
- **Autonomía Constitucional** IFAI y órganos garantes.
- Catálogo de **Sujetos Obligados**.
- **Sistema Nacional** de Transparencia.
- **IFAI**: órgano de 2da instancia y facultad de atracción.



- **Primera Generación:**
 - Respuesta a un estímulo externo.
 - Obligación legal.
 - Leyes en el país.
 - Solicitudes de información y recursos de revisión.

- **Segunda Generación:**
 - Reformas Constitucionales.
 - Medios electrónicos como aliados.
 - Socialización creciente del DAIP.

- **Tercera Generación:**
 - Transparencia Sistémica





caip

Transparencia Sistémica

- **Sujetos Obligados** documenten, organicen, resguarden, sistematicen y publiciten su información, partiendo de la **función estratégica institucional** hasta llegar a las actividades cotidianas que puedan ser de **interés para la sociedad**.
 - Enfocado en lo estratégico.
 - Proceso secuencial de aplicación.
 - Indicadores y gestión documental.
 - Útil para la institución y para la sociedad.
 - Forma parte del hacer diario del Sujeto Obligado.



caip

Convicción

“Debemos pasar de la **legalidad** de la transparencia a la **conciencia** de la transparencia”

Benjamín Fernández Bogado





caip

Bibliografía

- **Ackerman, John M**, Más allá del acceso a la información, México, Siglo XXI editores, 2008.
- **Carbonell, Miguel**, El Régimen Constitucional de la Transparencia, IJ-UNAM, México, 2008.
- **Villanueva, Ernesto**, Derecho a la Información, H. Cámara de Diputados, LIX Legislatura, México 2006.
- **Aguilar, José Antonio**, Transparencia y democracia: claves para un concierto, IFAI, México, 2009.
- www.ifai.gob.mx
- www.caip.org.mx



caip

**Antonio Torres Porras
Secretario de Instrucción**

**Priv. 7 A Sur #4301
Col. Huexotitla
C.P. 72534 Puebla, Pue.**

**antonio.torres@caip.org.mx
www.caip.org.mx**

01 800 087 2247